

## Введение

Настоящий информационно-аналитический бюллетень посвящен обзору основных результатов деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации за период весенней сессии шестого созыва.

В январе-июле 2012 в ходе первой весенней сессии шестого созыва Государственная Дума рассмотрела 387 законопроектов. Из них принято (одобрено) в первом чтении 74, во втором чтении 1 и в третьем чтении 154 законопроекта.

Данный выпуск информационно-аналитического бюллетеня посвящен обзору 46 наиболее актуальных из них, затрагивающих интересы как общества в целом, так и отдельных категорий граждан нашей страны. Информационно-аналитический бюллетень разбит на разделы: государственное строительство и конституционные права граждан, экономическая политика, социальная политика, защита детей, оборона и безопасность, работа с Правительством Российской Федерации.

Отдельный раздел информационно-аналитического бюллетеня посвящен наиболее важным мероприятиям, связанным с вопросами взаимодействия Государственной Думы и Правительства Российской Федерации: отчету Правительства РФ за 2011 год и рассмотрению Госдумой вопроса о даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева. Оба этих события освещены в разделе «Работа с Правительством РФ».

Статистические данные о ходе и результатах законодательного процесса за весеннюю сессию 2012 года.

Показатель	Всего	Федеральные конституционные законы	Ратификации
Количество законопроектов, рассмотренных Государственной Думой	387	6	35
Количество законопроектов, принятых Государственной Думой только в первом чтении	74	3	0
Количество законопроектов, принятых Государственной Думой только во втором чтении	1	0	0
Количество законов, принятых (одобренных) Государственной Думой - всего	154	2	35

### 1. Государственное строительство и конституционные права граждан

**23 марта принят Федеральный закон от 02.04.12 № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» (в части либерализации требований к созданию и деятельности политических партий) (внесён Президентом России).**

В настоящее время политическая система России находится в процессе реформирования и модернизации, одним из этапов которой является упрощение регистрации политических партий. По действовавшему ранее законодательству, для регистрации политической партии необходимо было иметь в своих рядах не менее сорока тысяч человек и располагать региональными отделениями численностью не менее 400 человек в более чем в половине субъектов РФ, что лишало значительное число граждан возможности участия в политических процессах. По сути, закон позволяет гражданскому обществу больше участвовать в созидательной политической деятельности.

Основные положения закона:

- Политическая партия должна насчитывать не менее 500 членов;
- Партия должна иметь региональные отделения в не менее чем в половине субъектов РФ;
- Требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях отменяются (но могут быть установлены уставом политической партии);

- Политическая партия не может быть ликвидирована в связи с недостаточной численностью членов в ее региональных отделениях;
- При создании политической партии норма представительства делегатов учредительного съезда политической партии (либо съезда общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения), созываемого для их преобразования в политическую партию, устанавливается из расчета не менее 2-х делегатов от каждого из региональных отделений.
- Политическая партия один раз в 3 года представляет в уполномоченные органы информацию о численности членов политической партии в каждом из региональных отделений, о продолжении своей деятельности, о своих структурных подразделениях, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и референдумах, копию сводного финансового отчета;
- Один раз в 3 года сводный финансовый отчет представляется и в ЦИК России.
- Уполномоченные органы, осуществляющие контроль за соблюдением политическими партиями законодательства, вправе не чаще одного раза в 3 года знакомиться с документами политических партий и их региональных отделений.
- Введено правило приостановки регистрации партии в случае несоответствия представленных документов требованиям закона. Минюст России должен будет указать на конкретные несоответствия, после чего заявитель вправе в трехмесячный срок их устранить.

В связи с большим общественным резонансом по приглашению Совета Думы в обсуждении этого законопроекта в третьем, окончательном чтении приняли участие партии, не представленные в Государственной Думе: «Патриоты России», «Правое Дело» и «Яблоко»; по их просьбе закон вступил в силу сразу же после официального опубликования законопроекта.

В ходе обсуждения все фракции Государственной Думы, представители приглашенных партий и Общественной палаты консолидировано поддержали принятие законопроекта в третьем чтении.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп. (99,6%)	0	Не голосовал 1 деп. (0,4%)
2	КПРФ	85 деп. (92,4%)	0	Не голосовало 7 деп. (7,6%)
3	СР	61 деп. (95,3%)	0	Не голосовало 3 деп. (4,7%)
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		438 деп. 97,3 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0% Не голосовало 12 деп. (2,7%)

**Закон был опубликован и вступил в силу 4 апреля 2012 года.**

**25 апреля принят в третьем чтении Федеральный закон от 02.05.12. №41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» (внесён Президентом России).**

Закон опубликован и вступил в силу 4 мая 2012 года.

Законом предусматривается, что при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента России, все политические партии освобождаются от сбора подписей избирателей.

В поддержку кандидата на должность Президента России политические партии должны собрать не менее 100 тыс. подписей избирателей (ранее – не менее 2 млн. подписей). При этом на один субъект РФ должно приходиться не более 2,5 тыс. подписей избирателей, место жительства которых находится на территории

этого субъекта РФ (ранее – не более 50 тыс.), и не более 2,5 тыс. подписей избирателей, постоянно проживающих за пределами территории РФ.

С 2 млн. до 300 тыс. сокращено число подписей для поддержки кандидата-самовыдвиженца. В одном субъекте РФ, а также за пределами территории РФ может быть собрано не более 7,5 тыс. подписей (ранее – 50 тыс.).

Число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов на региональных и местных выборах, устанавливается законом субъекта РФ и не может превышать 0,5% (ранее – 2%) от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

Общественные объединения, не являющиеся политическими партиями и обладающие статусом избирательного объединения на выборах в органы местного самоуправления, должны собирать подписи в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	237 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	85 деп. (92,4%)	0	Не голосовало 7 деп. (7,6%)
3	СР	59 деп. (92,2%)	0	Не голосовало 5 деп. (7,8%)
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		437 деп. (97,1%)	0	Не голосовало 13 деп. (2,9%)

**25 апреля принят в третьем чтении Федеральный закон от 02.05.12. №40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (по вопросу об избрании гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) (внесён Президентом России).**

Предусматривается, что кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Выдвижение политическими партиями своих кандидатов может осуществляться после консультаций с Президентом России, порядок проведения которых определяется Президентом России. При этом политическим партиям не потребуется собирать подписи избирателей в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

Кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо будет собрать подписи избирателей в количестве, определяемом законом субъекта РФ. Вводится дополнительный «муниципальный фильтр» - кандидата на должность губернатора должны поддержать 5-10 % (на усмотрение субъекта РФ) муниципальных депутатов.

Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается на срок не более 5 лет. В случае признания выборов несостоявшимися или недействительными проводятся повторные выборы, а до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта РФ исполнение его обязанностей осуществляется лицом, назначенным Президентом России.

Устанавливается, что основанием для утраты доверия Президента России являются выявление в отношении высшего должностного лица субъекта РФ фактов коррупции или неурегулирования конфликта интересов.

Предусматривается возможность отзыва высшего должностного лица в случаях нарушения им законодательства РФ или законодательства субъекта РФ, либо неоднократного грубого, без уважительных причин неисполнения своих обязанностей. При этом факты нарушения законодательства и неисполнения обязанностей должны быть установлены судом. Процедура отзыва проводится по инициативе населения в порядке, установленном для проведения референдума субъекта РФ, с учетом, что инициатива проведения голосования по отзыву может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта РФ.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп. (99,6%)	0	Не голосовал 1 деп. (0,4%)
2	КПРФ	0	83 деп. (90,2%)	Не голосовало 9 деп. (9,8%)
3	СР	1 деп. (1,6%)	0	Не голосовало 63 деп. (98,4%)
4	ЛДПР	0	0	Не голосовало 56 деп. (100%)
Итого		237 деп. (52,7%)	83 деп. (18,4%)	Не голосовало 130 деп. (28,9%)

Закон опубликован и вступил в силу 4 мая 2012 года.

**5 июня 2012г. во втором и третьем чтениях принят Федеральный закон от 08.06.2012г. №65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных мероприятий, прав, обязанностей и ответственности организаторов и участников публичных мероприятий) (законопроект № 70631-6, внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).**

Принятым законом значительно увеличиваются штрафы и вводятся обязательные работы как одно из наказаний за нарушения при проведении массовых акций.

В связи с возросшей общественной и политической активностью, группа депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в апреле 2012 года разработала (с учетом международной практики проведения массовых акций) и внесла на рассмотрение Государственной Думой данный закон. Авторы закона считают, что он, прежде всего, защитит граждан, которые живут и работают в местах проведения митингов, путем усиления административной ответственности организаторов и участников массовых общественных мероприятий. Также закон вводит новое административное наказание – обязательные работы как альтернативу административным арестам. Они заключаются в выполнении лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ сроком от 20 до 200 часов, которые отбываются не свыше 4 часов в день.

Во втором чтении были рассмотрены внесенные поправки к закону. К отклонению профильный Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендовал две таблицы поправок, в одной из которых 358 поправок, а во второй – 53 поправки.

После рассмотрения и принятия рекомендованных Комитетом поправок административная ответственность за нарушение порядка организации и проведения публичных мероприятий, прав, обязанностей и ответственности организаторов и участников публичных мероприятий выглядит следующим образом:

<b>Нарушение гражданином порядка проведения акции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· от 10 до 20 тысяч рублей штрафа;</li> <li>· до 40 часов обязательных работ</li> </ul> <p>(обязательные работы — неоплачиваемый общественно полезный труд (например, уборка улиц) в свободное от основной работы или учёбы время)</p>
<b>Организация акции без согласования с властями</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· от 20 до 30 тысяч рублей штрафа;</li> <li>· до 50 часов обязательных работ;</li> <li>· для должностных лиц – от 20 до 40 тысяч рублей штрафа;</li> <li>· для организаций – от 70 до 200 тысяч рублей штрафа.</li> </ul>
<b>Превышение заявленной численности акции, создающее угрозу безопасности, создание помех уличному движению</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· для организаторов - физических лиц – до 50 тысяч рублей штрафа;</li> <li>· для организаторов – должностных лиц –</li> </ul>

	до 100 тысяч рублей штрафа; · для организаторов – юридических лиц – до 500 тысяч рублей штрафа.
<b>Нанесение ущерба здоровью или порча имущества</b>	· для физических лиц – до 300 тысяч рублей штрафа; · для должностных лиц – до 600 тысяч рублей штрафа; · для юридических лиц – до 1 миллиона рублей штрафа;  · уголовная ответственность.
<b>Воспрепятствование проведению акции или принуждение к участию в ней</b>	· для физических лиц – от 10 до 20 тысяч рублей штрафа; · для должностных лиц – от 30 до 50 тысяч рублей штрафа.

Во втором чтении учтены поправки, предусматривающие:

1) передачу Правительству Российской Федерации полномочий по установлению порядка отбывания административного наказания в виде обязательных работ;

2) установление запрета на применение административного наказания в виде обязательных работ к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I группы, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, лицам, имеющим специальные звания;

3) закрепление за лицом, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, права ходатайствовать о замене административного наказания или об освобождении от отбывания административного наказания при наступлении обстоятельств, исключающих назначение указанного административного наказания, а также правовых гарантий в связи с трудовым увечьем, профессиональным заболеванием;

4) уменьшение предусмотренных законопроектом размеров административных штрафов за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.38 и 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) установление повышенной ответственности за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, повлекшее наступление последствий в виде создания помех движению пешеходов или транспорта; привлечения дополнительных сил и средств полиции; превышения норм заполняемости территории, помещения; а также в виде причинения вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействия) не содержат уголовно наказуемого деяния;

6) установление административной ответственности за организацию имеющего признаки публичного мероприятия массового одновременного пребывания граждан в общественных местах, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, повлекшего нарушение общественного порядка, санитарных правил, правил поведения в общественных местах, функционирования объектов жизнеобеспечения и связи; причинение вреда зеленым насаждениям; создавшее помехи движению пешеходов или транспорта, доступу граждан к объектам инфраструктуры, либо повлекшего причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;

7) дополнение законопроекта новой статьей 2, вносящей в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» изменения, предусматривающие:

· возможность признания по судебному решению лица, фактически руководившего действиями участников публичного мероприятия, организатором такого публичного мероприятия;

· ограничение права лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления против общественного порядка или безопасности либо два и более раза привлекавшихся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.38, 19.3, 20.1 – 20.3, 20.18, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания, быть организаторами публичных мероприятий, а также право органов местного самоуправления или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не согласовывать поданную таким лицом заявку на проведение публичного мероприятия;

· право организатора публичного мероприятия требовать у уполномоченного сотрудника органов внутренних дел удалить с места проведения публичного мероприятия лиц, не выполняющих законных требований организатора;

· обязанность организатора публичного мероприятия требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона, требовать от участников публичного мероприятия не скрывать свое лицо, не использовать маски и средства маскировки, затрудняющие установление личности;

- возможность удаления лиц, не подчинившихся законным требованиям организатора публичного мероприятия, с места проведения публичного мероприятия;
- ответственность организатора публичного мероприятия за вред, причиненный участниками публичного мероприятия, в случае непринятия им мер, необходимых для предотвращения причинения вреда;
- запрет участникам публичных мероприятий использовать маски, средства маскировки, иные предметы, затрудняющие установление личности, иметь при себе оружие или предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения;
- право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления определять единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений места, порядок использования которых определяется законом субъекта Российской Федерации;
- возможность досрочного прекращения публичного мероприятия в случае неисполнения организатором публичного мероприятия обязанностей, возложенных на них законом.

Отклоненные поправки, предложенные фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», были внесены, по словам представителей фракции, с целью затянуть рассмотрение законопроекта по времени на максимальный срок, и, по возможности, заблокировать его принятие.

Представители фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» высказались против принятия закона. Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» – за.

5 июня Государственная Дума на пленарном заседании рассмотрела закон во втором и в третьем чтениях.

Итоги голосования (второе чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 чел. (99,2 %)	0	1 чел. (0,4 %) Не голосовало 1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	0	92 чел. (100,0 %)	0
3	СР	3 чел. (94,7 %)	60 чел. (93,8 %)	0 Не голосовало 1 чел. (1,6 %)
4	ЛДПР	0	55 чел. 98,2 %	0 Не голосовало 1 чел. (1,8 %)
Итого		239 чел. (53,1 %)	207 чел. (46,0 %)	1 чел. (0,2 %) Не голосовало 3 чел. (0,7 %)

Итоги голосования (третье чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	238 чел.(100,0 %)	0	0

2	КПРФ	0	92 чел. (100,0 %)	0
3	СР	3 чел.(4,7 %)	0	0 Не голосовало 61 чел. (95,3 %)
4	ЛДПР	0	55 чел. (98,2 %)	0 Не голосовало 1 чел. (1,8 %)
Итого		241 чел.(53,6 %)	147 чел.(32,7 %)	0 Не голосовало 62 чел. (13,8 %)

**20 июня в третьем чтении принят внесённый Правительством РФ законопроект № 14689-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части усиления ответственности за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий).**

Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» направлен на усиление ответственности за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, нарушение порядка финансирования избирательной кампании, фальсификацию избирательных документов и итогов голосования.

Актуальность внесения и рассмотрения закона связана с тем, что нарушение избирательных прав, препятствование работе комиссий, фальсификация итогов выборов – это правонарушения, которые могут иметь, если они будут носить массовый характер, достаточно серьезные последствия.

Нужно сказать, что федеральным законом от 7 декабря 2011 года уже были внесены изменения в Уголовный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на усиление ответственности и предусматривающие ужесточение санкций за подобные нарушения. Санкции были дополнены наказанием в виде принудительных работ; был также увеличен срок наказания в виде обязательных работ. В то же время, по данным судебной статистики за 2008—2011 годы, основным видом наказания за данные преступления является штраф. В 2010 году за нарушения и преступления в сфере избирательного права были осуждены двадцать три человека, из них двенадцать лишены свободы условно, а в отношении одиннадцати осуждённых было применено наказание в виде штрафа.

С учётом существующего дифференцированного подхода к применению наказания к лицам, которые совершили преступления, в санкциях частей первой, второй и третьей статьи 141 Уголовного кодекса предусматривается увеличение размера штрафа до 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до шести месяцев, от 100 тысяч до 300 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до двух лет и от 200 тысяч до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до трёх лет соответственно.

Устанавливается минимальный размер штрафа за фальсификацию избирательных документов членом избирательной комиссии – 100 тыс. Ранее минимального размера не было, и фальсификаторы могли отделаться небольшим штрафом.

Увеличение санкций наказания в виде штрафов по вышеперечисленным статьям будет способствовать повышению превентивной, предупреждающей функции для всех участников избирательного процесса.

20 июня законопроект был рассмотрен в третьем чтении. По мотивам от фракций выступили: С.В.Иванов (фракция ЛДПР), Н.В.Коломейцев (фракция КПРФ), Р.М.Марданшин (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), А.В.Руденко («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»).

С.В.Иванов высказал опасения, что в правоприменении будет работать только одна статья об уголовной ответственности за воспрепятствование работе избирательной комиссии.

Н.В.Коломейцев отметил, что избирательное законодательство нельзя изменять точечно.

Р.М.Марданшин поддержал законопроект от имени фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

А.В.Руденко предложил не реформировать избирательное законодательство, а вернуться к идее создания избирательного кодекса.

Итоги голосования (третье чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 чел. (99,6 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	2 чел. (2,2 %)	90 чел. (97,8 %)	0
3	СР	0	10 чел. (15,6 %)	0 Не голосовало 54 чел. (84,4 %)
4	ЛДПР	0	55 чел. (98,2 %)	0 Не голосовало 1 чел. (1,8 %)
Итого		237 чел. (52,7 %)	155 чел. (34,4 %)	0 Не голосовало 58 чел. (12,9 %)

Закон подписан Президентом РФ 10 июля 2012 г.

**3 июля в третьем чтении принят внесённый Правительством РФ законопроект № 82732-6 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (в части формирования органов управления автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» и обеспечения формирования целевого капитала для финансирования ее деятельности).**

17 апреля 2012 г. Президент Российской Федерации подписал Указ «Об общественном телевидении в Российской Федерации».

Суть создания общественного телевидения заключается в том, что оно не будет принадлежать государству или частным компаниям, а будет находиться в общественной собственности. Соответственно, при освещении тех или иных событий такое телевидение формирует собственную независимую вещательную политику и освещает картину максимально объективно и со всех сторон. Такое телевидение существует в 49 странах мира. Создание общественного телевидения в Российской Федерации является одним из элементов политической реформы, способствующее в первую очередь развитию гражданского общества и представлению в эфире всех существующих политических позиций по наиболее значимым для страны вопросам.

Указу предшествовало широкое обсуждение концепции создания общественного телевидения на парламентских слушаниях в Государственной Думе 22 марта 2012 г. и слушаниях в Общественной палате Российской Федерации 26 марта 2012 г.

Для реализации указа президента «Об общественном телевидении в Российской Федерации» необходимы организационные и финансовые изменения в действующее законодательство, так как действующие Федеральные законы «О некоммерческих организациях» и «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» не позволяют это сделать.

Согласно поправкам в законы о некоммерческих организациях (НКО) и о порядке формирования и использования их целевого капитала, правительству предоставляется право установить порядок формирования и срок полномочий органов управления общественного телевидения, а также определять разграничение компетенций между органами управления. Любая НКО вправе объявить о публичном сборе денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала. А некоммерческая организация, созданная для осуществления функций учредителя, редакции и вещателя общественного телевидения, вправе объявить о публичном сборе денежных средств также на формирование целевого капитала.

Высшим органом управления организации является наблюдательный совет, председатель, заместители председателя и члены которого назначаются на должность и освобождаются от должности Советом по



общественному телевидению. Единоличным исполнительным органом организации является генеральный директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

В ходе выступлений по мотивам голосования в третьем чтении фракции КПРФ, ЛДПР, «ЕДИНАЯ РОССИЯ» поддержали закон, фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» высказалась против принятия закона. Выступления от фракций:

· Т.В.Плетнева (КПРФ): «Можно сказать, что мы не против этого законопроекта, и попытки властей, чтобы было общественное телевидение, мы приветствуем. Я не верю, что это будет телевидение для народа и в его интересах. Но против было бы выступить неправильно. Голосовать мы будем «за».

· Я.Е.Нилов (ЛДПР) отметил, что неправильно критиковать то, что еще только создается; сначала надо посмотреть, как это будет работать. «ЛДПР будет голосовать за данный законопроект. Мы должны все правильно понимать, что готовим платформу, чтобы можно было реализовать указ президента и создать общественное телевидение, потому что действующее законодательство этого не позволяет»,

· И.В.Пономарев («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») отметил, что новый телеканал должен непременно отражать интересы всего общества, а не властей или каких-то отдельных организаций или людей. Должно быть три главных признака – независимая кадровая и редакционная политика и независимые финансовые источники. «В этом законопроекте – нарушение всех трех этих принципов. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не может принять это в таком виде».

· С.В.Железняк («ЕДИНАЯ РОССИЯ») поддержал закон и подчеркнул, что законопроект носит юридико-технический характер, определяя правовую основу для создания общественного телевидения, и сказал, что выбранный путь минимального изменения законодательства при создании общественного телевидения является верным. По его словам, будут созданы механизмы поощрения участия россиян или отдельных предприятий в наполнении целевого капитала общественного телевидения.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 чел. (99,6 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	61 чел. (95,3 %)	84 чел. (91,3 %)	0 Не голосовало 2 чел. (2,2 %)
3	СР	1 чел. 1,6 %	2 чел. 3,1 %	0 Не голосовало 61 чел. (95,3 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		299 чел. (66,4 %)	86 чел. (19,1 %)	0 Не голосовало 65 чел. (14,4 %)

**13 июля принят Федеральный закон от 20.07.2012г. №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»; законопроект № 102766-6)**

Закон направлен на организацию должного общественного контроля за работой [некоммерческих организаций](#), осуществляющих политическую деятельность на территории Российской Федерации и финансируемых из иностранных источников. Некоммерческая организация признается участвующей в политической деятельности, если она, например, занимается организацией и проведением политических акций, которые направлены на изменение проводимой государством политики, а также формированием общественного мнения в указанных целях.

Законопроектом предусмотрены такие институты, как специальный реестр подобных организаций, обязательный аудит их годовой бухгалтерской отчетности, возможность проведения в их отношении внеплановых проверок. Помимо этого, [КоАП РФ](#) и [УК РФ](#) предлагается дополнить соответствующими составами, предусматривающими, в частности, ответственность за нарушение данными организациями установленного порядка деятельности. В закон [о противодействии отмыванию доходов](#) также планируется внести нормы о контроле операций по получению денежных средств такими организациями от иностранных лиц и государств на сумму от 200 000 рублей.

Выступления от фракций:

- В.И.Кашин (КПРФ) поддержал закон и добавил, что ко второму чтению фракция готова предложить расширяющие поправки.
- М.А.Шингаркин (ЛДПР), С.А.Попов («ЕДИНАЯ РОССИЯ»): поддержали закон.
- И.В.Пономарев («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»): заявил, что его фракция не собирается голосовать за этот закон.

Итоги голосования.

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	234 чел. (99,2 %)	0	0 Не голосовало 2 чел. (0,8 %)
2	КПРФ	80 чел. (87,0 %)	0	1 чел. (1,1 %) Не голосовало 11 чел. (12,0 %)
3	СР	4 чел. (6,3 %)	3 чел. (4,7 %)	0 Не голосовало 57 чел. (89,1 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		374 чел. (83,1 %)	3 чел. (0,7 %)	1 чел. (0,2 %) Не голосовало 72 чел. (16,0 %)

**13 июля принят во втором и третьем чтениях законопроект № 106999-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части усиления ответственности за нарушения конституционных прав граждан) (внесен группой депутатов Государственной Думы).**

Закон предполагает возвращение статьи о клевете в УК из КоАП и многократное увеличение штрафов за совершение этого преступления. Размер штрафа вырос до 500 тысяч рублей (ранее он составлял 200 тысяч рублей). Также за клевету предусмотрены обязательные работы на срок до 160 часов.

Это же преступление, совершенное с использованием служебного положения, будет наказываться штрафом в размере до двух миллионов рублей или обязательными работами на срок до 320 часов. Клевета, соединенная с обвинением в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, повлечет за собой штраф в размере до пяти миллионов рублей или наказание обязательными работами на срок 480 часов.

Тюремного заключения за клевету не предусмотрено, хотя в изначальном проекте закона содержался пункт, согласно которому за клевету можно было сесть в тюрьму на срок до пяти лет.

За принятие закона проголосовали 238 депутатов, против - 91.

«ЗА» - проголосовала фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Три другие фракции голосовали против законопроекта.

**16 мая принят в первом чтении законопроект № 632210-5 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (внесен депутатом Государственной Думы М.В.Емельяновым (фракция «Справедливая Россия»))**

Законопроект направлен на создание Единого реестра завещаний.

Законопроектом предлагается дополнить статью 1123 Гражданского кодекса РФ положением, устанавливающим, что нотариус, удостоверяющий завещание или распоряжение об отмене завещания, вносит сведения о завещателе, дате удостоверения завещания, распоряжения об отмене завещания и номере реестра регистрации нотариальных действий в Единый реестр завещаний в порядке, предусмотренном законом. Сведения, хранящиеся в Едином реестре завещаний, могут быть разглашены после открытия наследства. Фактически законопроект о создании в Российской Федерации системы регистрации позволит обеспечить реализацию гарантированного Конституцией РФ права наследования, защитит права наследников и послужит преградой для махинаций с завещаниями.

Предпосылкой для создания данного законопроекта стало то, что на сегодняшний день в большинстве профессиональных сообществ нотариусов зарубежных стран создан единый банк сведений о совершенных завещаниях, который дает наследникам наибольшие правовые гарантии при оформлении наследственных прав. В нашей стране также назрела необходимость создания единого банка сведений о совершенных и отмененных завещаниях.

Создание Единого реестра завещаний позволило бы решить как минимум две важные проблемы:

- Проблема розыска наследников. Действующее законодательство позволяет гражданину обратиться за удостоверением завещания к любому нотариусу на территории России (на сегодняшний день в России около 7 тыс. нотариусов). Значит, при отсутствии Единого реестра завещаний наследники лишены фактической возможности розыска завещания, так как для этого им фактически нужно обратиться к каждому нотариусу на территории Российской Федерации.
- Вторая – проблема поддельных завещаний. По мнению разработчика законопроекта, создание Единого реестра завещаний сделает невозможным оформление наследственных прав по несуществующим завещаниям и по завещаниям, составленным «задним числом» после смерти наследодателя.

Автор законопроекта предлагает возложить на Федеральную нотариальную палату обязанность по ведению Единого реестра завещаний. В этот реестр нотариусы будут вносить:

- сведения о завещателе, дате удостоверения завещания, принятия на хранение закрытого завещания,
- распоряжения об отмене завещания и номере реестра регистрации нотариальных действий нотариуса.

Порядок ведения Единого реестра завещаний будет определяться Министерством юстиции России.

Законопроект был в целом поддержан Правительством РФ. Однако Правительство РФ в своем отзыве высказало ряд замечаний и предложений для доработки данного законопроекта.

Так, в пояснительной записке к законопроекту отмечается, что создание Единого реестра завещаний сделает невозможным оформление наследственных прав граждан по несуществующим завещаниям и завещаниям, оформленным «задним числом» после смерти наследодателя. Как отмечается в правительственном отзыве, данная проблема возникает не только при оформлении завещаний, но и при совершении других нотариальных действий. Таким образом, представляется целесообразным создание не отдельного реестра завещаний, а Единой информационной системы нотариата, которая будет содержать информацию не только о завещаниях, но также и о других нотариальных действиях.

Итоги голосования (первое чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	91 деп. (98,9%)	0	Не голосовал 1 деп. (1,1%)
3	СР	62 деп. (96,9%)	0	Не голосовало 2 деп. (3,1%)
4	ЛДПР	55 деп. (100%)	0	0
Итого		443 деп. (98,4%)	0	Не голосовало 7 деп.

				(1,6%)
--	--	--	--	--------

С докладом о законопроекте «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» выступил автор законопроекта, депутат Государственной Думы М.В.Емельянов (фракция «Справедливая Россия»).

Вопросы задавали:

· Д.И.Савельев (ЛДПР) спросил, почему Россия до сих пор не присоединилась к Конвенции Совета Европы о создании системы регистрации завещаний от 1972 года. М.В.Емельянов ответил, что присоединение к данной Конвенции – это компетенция Правительства РФ.

· Ю.П. Синельщиков (КПРФ) спросил, какие предполагается ввести гарантии сохранения нотариальной тайны. Докладчик уточнил, что в законопроекте как раз на работников Федеральной нотариальной палаты налагается обязанность хранить соответствующую тайну, соответственно, и меры ответственности будут предусмотрены. Кроме того, регулярно проводится проверка деятельности нотариуса, по результатам которой он может быть лишён своего статуса.

· А.Н. Диденко (ЛДПР) попросил докладчика прояснить, распространяются ли нормы данного законопроекта и на государственных нотариусов также, поскольку, если законопроект действует только в отношении частных нотариусов, сложится система, при которой будут два реестра и две базы данных. М.В.Емельянов пояснил, что действительно, законопроект распространяется только на частнопрактикующих нотариусов. Это связано, прежде всего, с тем, что государственных нотариусов практически не осталось – их порядка двадцати пяти или двадцати шести человек из семи тысяч нотариусов и работают они в весьма отдалённых районах или в районах, приравненных к отдалённым. Технически пока сложно подключить государственных нотариусов к системе, которая действует в частном нотариате, поскольку государственные нотариусы не входят в Федеральную нотариальную палату. К тому же в ближайшее время, после принятия новой редакции Гражданского кодекса, которая уже рассматривается в профильном комитете, будет принят новый закон о нотариате, и по предполагаемой концепции государственного нотариата может не быть вообще.

**23 мая 2012 года принят в первом чтении законопроект № 47830-6 «О внесении изменений в статьи 22 и 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу отзыва членов избирательных комиссий политическими партиями, их назначившими), (внесен Президентом Российской Федерации).**

Законопроектом предусматривается предоставить политическим партиям, на основе предложений которых назначаются члены избирательных комиссий и комиссий референдума, право отзывать этих членов комиссий.

Побудительным мотивом создания данного законопроекта является необходимость создания механизма ответственности членов избирательных комиссий перед выдвинувшими их политическими партиями в случае выявления фактов, свидетельствующих о недобросовестном отношении членов избирательных комиссий к исполнению своих обязанностей.

Отзыв члена комиссии осуществляется путем внесения политической партией в назначивший его орган мотивированного представления об отзыве вместе с предложением по кандидатуре нового члена комиссии. При отсутствии такого предложения представление об отзыве члена комиссии не рассматривается.

Представление об отзыве члена комиссии и предложение по кандидатуре нового члена комиссии оформляются решением уполномоченного на то уставом политической партии постоянно действующего руководящего органа политической партии или ее регионального отделения либо иного структурного подразделения.

Орган, назначивший члена комиссии, в месячный срок со дня получения представления о его отзыве обязан принять решение о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии и назначении нового члена комиссии. В период избирательной кампании либо в период со дня назначения референдума и до окончания кампании референдума указанный срок сокращается до пятнадцати дней. Невыполнение данного требования может быть обжаловано политической партией в суд.

В период, начинающийся за пятнадцать дней до дня голосования и заканчивающийся в день определения результатов выборов, референдума, решение о досрочном прекращении полномочий члена комиссии в связи с его отзывом не принимается.

Новые правила не будут распространяться на ЦИК РФ, а будут действовать для региональных, окружных, территориальных и участковых комиссий.

Итоги голосования по законопроекту (первое чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	237 чел. (99,6 %)	0	0

				Не голосовало 1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	91 чел. (98,9 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (1,1 %)
3	СР	61 чел. (95,3 %)	0	0 Не голосовало 3 чел. (4,7 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		445 чел. (98,9 %)	0	0 Не голосовало 5 чел. (1,1 %)

В ходе рассмотрения в первом чтении представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе сделал доклад об основных положениях законопроекта. С докладом сделал председатель Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству В.Н.Плигин.

В.Н.Плигин подчеркнул, что комитет поддерживает концепцию внесенного законопроекта. Вместе с тем, у членов комитета есть ряд предложений по его доработке ко второму чтению. Так, например, В.Н.Плигин предложил обсудить возможность увеличить срок, в течение которого партии уже не смогут подать представление об отзыве членов территориальных избирательных комиссий. Он мотивировал это предложение тем, что на территориальные избиркомы возложены большие полномочия по подготовке и проведению избирательных кампаний – составление списков избирателей, подбор кадров и формирование участковых избиркомов, обучение членов этих комиссий.

В ходе дискуссии выступили:

· А.В.Руденко («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») поддержал законопроект и отметил, что в тексте первого чтения он вполне удовлетворяет оппозицию, выразив надежду, что «данный законопроект, который вполне устраивает все стороны, останется практически в той же редакции и не будет перлюстрирован таким образом, что оппозиции придется голосовать против данного законопроекта».

· Д.Ф.Вяткин («ЕДИНАЯ РОССИЯ») поддержал принятие данного законопроекта.

· А.Н.Диденко, Д.И.Савельев (ЛДПР), в целом поддержав законопроект, высказали свои замечания. По мнению А.Н.Диденко, введение 15-дневного моратория по отзыву партиями своих членов из избиркомов «не вполне гарантирует права оппозиционных партий». Д.И.Савельев высказал предложение о корректировке части законопроекта о возможности отзыва члена комиссии. Свое предложение депутат сформулировал следующим образом: «Партия вносит представление, а орган, назначивший члена комиссии, обязан в установленный срок рассмотреть это представление и утвердить его своим решением».

**6 июня в первом чтении принят пакет президентских законопроектов, направленных на борьбу с коррупцией в высших эшелонах власти (№ 47244-6 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; № 47266-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; № 47238-6 «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»).**

В Российской Федерации последовательно наращиваются усилия по противодействию коррупции. Законопроект «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» является логическим продолжением законодательных инициатив, которые уже были реализованы ранее.

Согласно законопроекту, контроль будет установлен за тратами лиц, замещающих:

- государственные должности Российской Федерации,
- государственные должности субъектов Российской Федерации,
- муниципальные должности,

- должности федеральной государственной службы, государственной службы субъектов Российской Федерации, муниципальной службы
- отдельные должности в организациях, созданных для реализации государственных функций (государственные корпорации, пенсионные фонды и другие),
- их супруги и несовершеннолетние дети.

Под контроль попадают Президент, члены Правительства и Федерального Собрания, региональные депутаты и федеральные судьи.

Указанные лица должны будут сообщить о каждой своей сделке по приобретению земельных участков, недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, а также о подобных сделках своей супруги и несовершеннолетнего ребенка.

Лицо, не выполнившее эту обязанность, подлежит освобождению от замещаемой (занимаемой) должности, увольнению с государственной или муниципальной службы, как совершившее правонарушение.

Законопроект устанавливает, что если будет обнаружено несоответствие расходов доходам, полученным чиновником за последние три года по основному месту работы, прокуратура через суд сможет требовать передать государству незаконно приобретенную собственность. Законопроект устанавливает, что проверку расходов чиновников могут инициировать:

- правоохранительные органы;
- иные госорганы;
- органы местного самоуправления;
- сотрудники подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- общероссийские общественные объединения;
- политические партии;
- Общественная палата РФ;
- общероссийские СМИ.

От фракций выступили:

А.Д.Куликов (КПРФ) отметил, что пакет законопроектов будет направлен на мелких чиновников, а крупными никто не будет заниматься. Он отметил, что законопроекты требуют серьезной доработки.

В.В.Жириновский (ЛДПР) предложил поддержать пакет законопроектов.

И.А.Яровая («ЕДИНАЯ РОССИЯ») отметила актуальность законопроектов и призвала их поддержать.

Д.Е.Горозов («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») выступил в поддержку пакета законопроектов с учетом их доработки во втором чтении.

**16 февраля Президент России внес в Государственную Думу законопроект № 21870-6 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Законопроект находится на рассмотрении.**

Законопроектом предусматривается сохранить действующую в настоящее время пропорциональную избирательную систему, на основе которой проводятся выборы депутатов Государственной Думы. В то же время в рамках этой избирательной системы предлагается ряд новаций, направленных на обеспечение представительства избирателей всех субъектов Российской Федерации в Государственной Думе, а также на упрощение отдельных избирательных процедур.

Территория Российской Федерации разделяется на 225 территориальных единиц. Территориальные единицы образуются на основе единой нормы представительства избирателей на территориальную единицу, что обеспечивает примерное равенство территориальных единиц по числу избирателей и соблюдение тем самым принципа равного избирательного права. Для определения числа территориальных единиц в каждом субъекте Российской Федерации число избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, делится на число, составляющее единую норму представительства.

Представительство избирателей в Государственной Думе обеспечивается и для тех субъектов Российской Федерации, в которых число избирателей меньше единой нормы представительства. В каждом из таких субъектов Российской Федерации образуется одна территориальная единица, включающая в себя всю территорию субъекта Российской Федерации.

Границы территориальных единиц устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации один раз в десять лет (на две избирательные кампании по выборам депутатов Государственной Думы). Политические партии смогут заранее определиться, на какие региональные группы будут разбиты выдвижаемые ими федеральные списки кандидатов и какое число кандидатов потребуется включить в список.

При выдвижении федеральных списков кандидатов политические партии в связи с отсутствием их структурных подразделений на территориях тех или иных субъектов Российской Федерации могут определить территориальные единицы, в которых не будут представлены региональные группы. С учетом такого регулирования наличие общефедеральной части в федеральном списке кандидатов не предусматривается.

Впервые вводится регулирование участия сетевых изданий в предвыборной агитации. Требования во многом аналогичны тем, которые предъявляются к негосударственным средствам массовой информации:

- единые для всех политических партий условия оплаты услуг по размещению агитационных материалов,
- опубликование сведений о размере и условиях оплаты не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы, и т.д..

В то же время агитация в сетевых изданиях может начинаться со дня опубликования в них сведений о размере и условиях оплаты услуг по размещению предвыборных агитационных материалов, а в иных средствах массовой информации – за 28 дней до дня голосования.

В целях повышения гласности и открытости выборов закрепляется право наблюдателей вести фото- и видеосъемку на избирательных участках, а также гарантируется возможность осуществления непрерывной видеотрансляции в сети «Интернет» хода голосования и подсчета голосов избирателей на всей территории Российской Федерации.

В числе новаций следует также отметить возможность создания избирательных фондов не только политическими партиями и их региональными отделениями, но и кандидатами, которые вправе назначать своих уполномоченных по финансовым вопросам.

С учетом изменения требований к минимальной численности политических партий и ожидаемого в связи с этим увеличения числа политических партий, которые будут бороться за депутатские мандаты, на выборах депутатов Государственной Думы может быть зарегистрировано более десяти федеральных списков кандидатов. В этом случае в избирательном бюллетене помещаются только наименования политических партий и их эмблемы (поскольку комплексы обработки избирательных бюллетеней имеют ограничения по длине избирательного бюллетеня), а полный список кандидатов, включенных в соответствующие региональные группы, вывешивается в кабине для тайного голосования.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, получившие 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Депутатские мандаты распределяются сначала между федеральными списками кандидатов, а затем внутри каждого списка в соответствии с методикой распределения депутатских мандатов, предусматривающей передачу мандатов спискам пропорционально полученному ими числу голосов избирателей. Следует отметить, что в методике заложен компенсационный механизм, обеспечивающий представительство в Государственной Думе избирателей, зарегистрированных на территории каждого субъекта Российской Федерации. Обеспечение такого представительства осуществляется путем передачи не менее одного депутатского мандата федеральному списку кандидатов, получившему наибольшее число голосов в субъекте Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены отсылочные нормы к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в который планируется внести изменения в связи с данным законопроектом. Например, предполагается установить пятилетний срок полномочий участковых избирательных комиссий и уточнить порядок их формирования, предусматривающий сохранение профессионализма в деятельности избирательных комиссий при том, что политические партии должны быть максимально в них представлены.

## **2. Экономическая политика**

**20 марта принят Федеральный закон от 01.04.12 № 21-ФЗ «О ратификации Договора о зоне свободной торговли» (внесён Президентом России).**

Двусторонние договоры между 8 странами СНГ заменяются общим договором, таможенные пошлины между странами за некоторым исключением отменяются.

Договор был подписан 18 октября 2011 года в Санкт-Петербурге на заседании Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. Договор подписали восемь стран – участниц СНГ; это Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдова, Таджикистан, Россия и Украина. На подписавшие договор стороны приходится порядка 93 процентов товарооборота России с государствами – участниками СНГ. Азербайджан, Туркмения и Узбекистан пока не присоединились к договору, но рассматривают такую возможность.

На долю государств – участников этого договора приходится 14 процентов всего товарооборота Российской Федерации. Если брать совокупно, то это второй по величине торговый партнёр после ЕС (49 процентов), на третьем месте – Китай с 10 процентами торгового оборота. Кроме этих объёмных показателей, немаловажным фактором является и тот, что в структуре нашего экспорта в страны — участницы договора около 13 процентов составляет продукция машиностроения и оборудование, что намного выше, чем средние показатели в товарообороте Российской Федерации.

Договор заменяет более ста двусторонних документов, регламентирующих режим свободной торговли на пространстве СНГ. Принятие договора позволит снять многие барьеры и сделать новый качественный шаг к развитию экономик стран, подписавших договор.

Создание зоны свободной торговли не противоречит принципам ВТО. Некоторые из стран, которые входят в зону свободной торговли, также являются членами ВТО.

Итоги голосования.

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 деп. (98,7%)	0	Не голосовал 1 деп. (0,4%)
2	КПРФ	91 деп. (98,9%)	0	Не голосовал 1 деп. (1,1%)
3	СР	62 деп. (96,9%)	0	2 деп. (3,1%)
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		444 деп. 98,7 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0% Не голосовало 6 деп. (1,3%)

С докладом о проекте федерального закона «О ратификации Договора о зоне свободной торговли» выступил заместитель министра экономического развития Российской Федерации А.Е.Лихачёв, с содокладом – председатель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками Л. Э. Слуцкий. После ответов докладчика на вопросы в прениях выступили депутаты О.В.Лебедев (от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ») и В.Н.Лихачёв (от фракции КПРФ), поддержавшие ратификацию договора.

**20 марта принят Федеральный закон от 30.03.12 № 19-ФЗ «О внесении изменения в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части наделения субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по предоставлению инвестиционного налогового кредита) .**

Закон вступил в силу 31 марта 2012 года (дата публикации). Он предоставил право региональным и местным органам власти изменять условия предоставления инвестиционного налогового кредита.

Также закон вносит изменения, касающиеся порядка уплаты налога на прибыль (авансовых платежей) ответственным участником консолидированной группы налогоплательщиков, в состав которой входят организации, являющиеся собственниками объектов Единой системы газоснабжения. То есть речь идет о порядке уплаты налога на прибыль консолидированной группой налогоплательщиков Газпрома. Порядок уплаты налога на прибыль предприятиями системы Газпрома будет постепенно (в течение четырех лет) изменен в целях более справедливого перераспределения доходов между субъектами РФ. Уже с 2012 года начнут увеличиваться поступления в бюджеты тех регионов, где сосредоточены основные производственные мощности.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп. (99,6%)	0	Не голосовал 1 деп. (0,4%)
2	КПРФ	92 деп. (100 %)	0	0
3	СР	8 деп. (12,5%)	12 деп. (18,8%)	Не голосовало 44 деп.



				(68,8%)
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		391 деп. 86,9 %	12 деп. 2,7 %	Воздержалось 0% Не голосовало 47 деп. (10,4%)

По мотивам голосования выступили:

· В.К.Гартунг («Справедливая Россия»): «Хочу обратить внимание на то, что этим законопроектом, точнее, той поправкой, которая была внесена во втором чтении, фактически перераспределяются дополнительные доходы, которые должны были бы получить регионы. Поправка эта фактически уменьшает доходы, которые регионы должны были бы получить».

· А.М. Макаров («ЕДИНАЯ РОССИЯ») дал разъяснения по поводу затронутой В.К.Гартунгом темы «выпадающих» доходов региональных бюджетов – «Прежде всего, выпадающие доходы могут появиться только тогда, когда эти доходы указаны в бюджете. Ни в одном бюджете ни одного региона эти доходы не были предусмотрены. Это достаточно редкое действие Государственной Думы, когда мы обязываем правительство отреагировать на те перепады, которые могут произойти. Кстати, я хотел бы обратить внимание наших коллег на то, что в Бюджетном кодексе есть прямая норма: если есть выпадающие доходы, их обязаны компенсировать. То есть та поправка, которую мы с вами принимаем, это не замена нормы закона. Это дополнительная страховка для тех регионов, у которых действительно вдруг что-то появится».

**13 апреля принят Федеральный закон от 23 апреля 2012 года №33-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» (внесён депутатами «ЕДИНОЙ РОССИИ»).**

Госдума приняла закон, смягчающий лицензионные требования к работе такси. Вступление в силу некоторых ранее принятых положений отнесено на более поздний срок.

Согласно принятому закону, легальным таксистам можно теперь использовать арендованные машины при наличии доверенности (за исключением рукописной). Ранее закон разрешал эксплуатировать машины только на праве собственности или лизинга.

Еще одно изменение – поправки устанавливают на федеральном уровне исчерпывающий перечень документов, которые должны предоставлять предприниматели для получения разрешения для работы на такси. Ранее этот перечень устанавливали регионы. Законом устанавливается 5 таких документов. Закон также разрешает подавать заявки на получение разрешения для работы на такси в режиме онлайн через портал госуслуг.

Еще одна проблема, которая учитывается в поправках, - использование таксометра. В настоящее время закон обязывает устанавливать счетчики во все машины. Однако в небольших городах стоимость проезда может быть фиксированной, а не зависеть от времени. Для некоторых таксистов установка таксометра – необоснованные расходы. Согласно поправкам, по решению каждого субъекта РФ, счетчики могут устанавливаться только в крупных городах, где стоимость поездки на такси зависит от времени и расстояния.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	237 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	0	0	Не голосовало 92 деп. (100%)
3	СР	54 деп. (84,4%)	0	Не голосовало 10 деп. (15,6%)
4	ЛДПР	0	0	Не голосовало 56 деп. (100%)

Итого		291 деп. (64,7 %)	0	Воздержалось 0% Не голосовало 159 деп. (35,3%)
-------	--	----------------------	---	--

Закон принят в третьем чтении.

**25 апреля принят Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части уточнения некоторых понятий и совершенствования государственного регулирования в сфере туризма) (внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).**

Закон направлен на совершенствование государственного регулирования туристской деятельности. Одной из предпосылок внесения таких изменений в закон о туристской деятельности РФ является необходимость эффективной защиты туристов в случае возникновения проблем у туроператоров, как правило финансового характера (вызвавшие широкий общественный резонанс проблемы ряда российских туроператоров, ситуации с компаниями «Ланта-тур», «Капитал-тур», ИТС, «Идеальный мир» и др.).

Законом снижается размер финансового обеспечения (страховка или банковская гарантия) для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере въездного туризма, с 10 млн. руб. до 500 тыс. руб.

С другой стороны для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, чья годовая выручка составляет до 250 миллионов рублей, а также для туроператоров, работающих по упрощенной системе налогообложения, размер финансового обеспечения должен составлять не менее 30 миллионов рублей. Если выручка выше 250 миллионов рублей, то размер обеспечения должен составлять не менее 12%.

Законом урегулировано осуществление экстренной помощи туристам. Согласно закону, в РФ будет создано некоммерческое объединение туроператоров, при котором будет сформирован компенсационный фонд, позволяющий возвращать туристов в Россию и оплачивать гостиничные услуги в случае банкротства туроператоров. Устанавливается, что туроператоры в сфере выездного туризма обязаны вступить в члены объединения в течение одного года со дня официального опубликования закона. Законом устанавливается, что контроль за созданием и деятельностью компенсационного фонда возьмет на себя Правительство РФ. В фонд будет вноситься 0,1% от годового оборота туроператоров.

Правительству РФ предоставлены полномочия по определению критериев отбора кредитных организаций, в которых могут быть размещены средства компенсационного фонда, а также определены дополнительные объекты инвестирования.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	237 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	91 деп. (98,9%)	0	Не голосовал 1 деп. (1,1%)
3	СР	11 деп. (17,2%)	32 деп. (50%)	Воздержался 1 деп. (1,6%) 20 деп. (31,3%)
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		395 деп. 87,8 %	32 деп. 7,1 %	Воздержался 1 деп. (0,2%) Не голосовало 22 деп. (4,9%)

Доклад по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части уточнения некоторых понятий и совершенствования государственного регулирования в сфере туризма) сделал председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству И. Н.

Руденский. По мотивам голосования выступил депутат В.В.Семёнов (фракция ЛДПР). В.В.Семёнов поддержал законопроект.

**25 мая принят в третьем чтении Федеральный закон от 05.06.2012г. №48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в части уточнения параметров федерального бюджета на 2012 год) (законопроект № 67894 -6, внесен Правительством Российской Федерации).**

Закон предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в части показателей, утвержденных на 2012 год. Показатели на плановый период 2013 и 2014 годов не изменяются.

В соответствии с законом общий объем доходов федерального бюджета на 2012 год составит 12 677,0 млрд. рублей (20,9% к ВВП), или на 897,1 млрд. рублей (0,8% к ВВП) больше объема, установленного Законом о бюджете.

Общий объем расходов федерального бюджета составит 12 745,1 млрд. рублей (21,0% к ВВП), что на 88,7 млрд. рублей больше объема, установленного Законом о бюджете. При этом доля расходов к объему ВВП снижается на 0,5 процента.

Дефицит федерального бюджета составит 68,1 млрд. рублей (0,1% к ВВП), что на 808,5 млрд. рублей (или на 1,4% к ВВП) меньше показателя, утвержденного Законом о бюджете.

Покрытие дефицита федерального бюджета планируется осуществить за счет:

источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в сумме 98,9 млрд. рублей, что на 800,6 млрд. рублей меньше утвержденного объема;

источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета - 30,8 млрд. рублей, что на 7,9 млрд. рублей меньше утвержденного объема.

Использование средств Резервного фонда на покрытие дефицита федерального бюджета в 2011 году не планируется. При этом на пополнение Резервного фонда предусматривается направить 830,3 млрд. рублей, что на 318,1 млрд. рублей больше, чем утверждено Законом о бюджете. Использование Фонда национального благосостояния не изменится и составит 7,5 млрд. рублей.

Таким образом, вносимые законом изменения обеспечивают сбалансированность федерального бюджета в 2012 году.

Законом устанавливается, что нефтегазовые доходы, полученные в ходе исполнения федерального бюджета в 2012 году сверх 5,553 триллиона рублей (5,063 триллиона рублей в действующей редакции закона о бюджете), могут использоваться только на замещение госзаймов или поступлений от приватизации. Все остальные нефтегазовые доходы не позднее 1 февраля 2013 года должны быть зачислены в Резервный фонд.

Предлагается увеличить верхний предел государственного внешнего долга РФ по госгарантиям в иностранной валюте на 1 января 2013 года до 16,5 миллиарда долларов, или 12,2 миллиарда евро, с 8,3 миллиарда долларов, или 5,9 миллиарда евро.

Согласно закону, в 2012 году правительство РФ вправе принять решение о списании госдолга по обязательствам перед Лондонским клубом кредиторов, держатели которых не предъявили свои требования или не согласились с условиями урегулирования. Правительство также получает право принять решение о завершении расчетов с федеральным бюджетом российских организаций-импортеров бывшего СССР, обязательства по контрактам которых с иностранными фирмами урегулированы Россией.

Предлагается к распределению экономия бюджетных средств в объеме 46,9 миллиарда рублей, в том числе по инвестиционным расходам, по обслуживанию внутреннего государственного долга, по исполнению государственных гарантий.

С учетом дополнительных ненефтегазовых доходов и экономии средств законом предлагается дополнительно направить 135,6 миллиарда рублей бюджетных ассигнований по ряду статей бюджета.

Предлагаемая реализация этих средств:

социальное обеспечение граждан (43,4 миллиарда рублей).

· 24,3 миллиарда рублей будет направлено на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны;

· 3,4 миллиарда рублей – на компенсационные выплаты за утраченное жилье и имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чечне;

· 2,7 миллиарда рублей – на завершение мероприятий по обеспечению военнослужащих жильем,

· 2 миллиарда рублей – на капитальный ремонт жилых домов, расположенных в зонах гостеприимства Казани в период проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года.

Увеличение фонда заработной платы:

· 10,7 миллиарда рублей предлагается направить на дополнительные выплаты сотрудникам органов внутренних дел Москвы и Московской области:

· 3,4 миллиарда рублей – на увеличение фонда оплаты труда работников договорных подразделений федеральной противопожарной службы.

На средства связи:

· 11 миллиардов рублей - на создание системы видеотрансляций с избирательных участков на территории РФ;

· 500 миллионов рублей -на развитие официального сайта Российской Федерации в рамках реализации закона о госзакупках .

На взносы в международные организации и проведение мероприятий международного значения предусматривается дополнительное финансирование в размере 9,3 миллиарда рублей.

Ряд поправок вносится в статью о взносах в уставные капиталы компаний и имущественных взносах. В частности, в уставный капитал Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Фонд ЖКХ) будет направлено 2 миллиарда рублей для финансовой поддержки Татарстана в рамках подготовки к проведению в Казани Универсиады-2013.

Кроме того, закон устанавливает, что в 2012 году из 105 миллиардов рублей бюджетных кредитов регионам на покрытие дефицитов 6,9 миллиарда рублей получит Татарстан, финансирующий строительство в Казани метрополитена. Ставка по кредиту для республики устанавливается в размере одной третьей ставки рефинансирования ЦБ, действующей на день заключения соглашения о кредите.

Пересмотрены взносы в уставные капиталы ряда акционерных обществ,включая

- ОАО «Российская электроника»;
- «Курский завод «Маяк»;
- «НПО «Радиоэлектроника» им. В.И. Шимко»;
- «Казанское приборостроительное КБ»;
- «Брянский электромеханический завод»;
- «Калугаприбор»;
- «Калужский завод телеграфной аппаратуры» и др.

Итоги голосования (первое чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	92 деп. (100%)	0	0
3	СР	0	59 деп. (92,2%)	Не голосовало 5 деп. (7,8%)
4	ЛДПР	55 деп. (100%)	0	0
Итого		382 деп. (84,9%)	59 деп. (13,1%)	Не голосовало 9 деп. (2,0%)

В результате рассмотрения закона во втором чтении приняты поправки:

· 2,2 миллиарда рублей будут направлены на частичное покрытие дефицита бюджета Калининградской области в связи с финансированием работ по аэропорту в поселке Храброво;

· чуть более 104 миллионов рублей будут дополнительно направлены на подраздел «Культура»;

· дополнительно 316 миллионов рублей будут направлены в качестве субвенций на финансирование полномочий Рослесхоза в Московской области и др.

Итоги голосования (второе чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 чел. (98,7 %)	0	1 чел. (0,4 %) Не голосовало 2 чел. (0,8 %)
2	КПРФ	91 чел. (98,9 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (1,1 %)
3	СР	0	61 чел. (95,3 %)	0 Не голосовало 3 чел. (4,7 %)
4	ЛДПР	54 чел. (96,4 %)	0	0 Не голосовало 2 чел. (3,6 %)
Итого		380 деп. (84,4%)	61 деп. (13,6%)	Воздержался 1 деп. (0,2%) Не голосовало 8 деп. (1,8%)

При рассмотрении закона 25 мая в третьем чтении по мотивам голосования выступили:

В.Н.Иконников (КПРФ) привлек внимание депутатов к проблеме исполнения федерального бюджета в части распределения бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в субъектах Российской Федерации.

И.Д.Грачёв («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») сообщил о решении фракции голосовать против данного законопроекта, в связи с тем, что, по мнению фракции, бюджет не является справедливым и профессиональным.

А.М.Макаров («ЕДИНАЯ РОССИЯ») поддержал законопроект и подчеркнул, что «влияние Думы, влияние депутатов на бюджетный процесс должно быть усилено. Без укрепления роли парламента, без контроля депутатов за эффективностью расходования бюджетных средств, мы не сможем решать те задачи, которые стоят перед страной».

М.С.Рохмистров (ЛДПР) сделал ряд замечаний, в частности о том, что не были получены ответы от федеральных каналов относительно выделения дополнительно 2 миллиардов рублей на компенсацию разницы стоимости приобретения права вещания на показ Олимпийских игр.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	238 чел. (100,0 %)	0	0
2	КПРФ	91 чел. (98,9 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (1,1 %)

3	СР	0	62 чел. (96,9 %)	0 Не голосовало 2 чел. (3,1 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		385 деп. (85,6%)	62 деп. (13,8%)	0 Не голосовало 3 деп. (0,7%)

**25 мая принят Федеральный закон от 14.06.2012г. №68-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (законопроект № 435917-5, внесен Правительством РФ)**

Законом предусматривается, что с 2013 года в РФ будет действовать обязательное страхование гражданской ответственности перевозчиков перед пассажирами.

Закон устанавливает обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров при перевозках любыми видами транспорта, в отношении которых действуют транспортные уставы или кодексы, при перевозках внеуличным транспортом, а также устанавливает порядок возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном. Закон не распространяется на перевозки легковым такси.

Основным изменением, которое было внесено при доработке закона ко второму чтению, стало включение раздела об особом статусе метрополитена. Метрополитен из обязательного страхования был исключен, но в законопроект введена новая статья о порядке «возмещения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, причиненного при перевозке пассажиров метрополитеном». Перевозчики этого вида транспорта страховать ответственность не будут, но они должны формировать специальные фонды для выплат напрямую пострадавшим ущерба в рамках устанавливаемых лимитов и по определенным этим законопроектом рискам.

Страховая сумма по риску ответственности за причинение вреда жизни составляет не менее 2 млн. 25 тыс. рублей на одного пассажира, вреда здоровью - не менее 2 млн. рублей, имуществу – не менее 23 тыс. рублей.

Законом устанавливается обязанность перевозчика информировать пассажиров о страховщике и действующем договоре обязательного страхования. Эта информация должна быть размещена во всех местах продажи билетов, в самом билете или на официальном сайте в Интернете.

Страховой тариф определяется в договоре страхования, по каждому риску исходя из предельных (минимальных и максимальных) значений тарифов, установленных правительством.

Компенсация должна быть произведена страховой компанией в срок 30 дней со дня подачи полного пакета документов в компанию. Документы, требующиеся страховщику, будут ограничены перечнем, который определит правительство РФ. Законом предусматривается закрытый перечень случаев отказа в страховой выплате. В него, в том числе, включен умысел выгодоприобретателя.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	237 чел. (99,6 %)	0	1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	92 чел. (100,0 %)	0	0
3	СР	1 чел. (1,6 %)	0	0 Не голосовало 63 чел. (98,4 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0

Итого		386 чел. (85,8 %)		1 чел. (0,2 %) Не голосовало 63 чел. (14,0 %)
-------	--	-------------------	--	---

25 мая при рассмотрении закона в третьем чтении, по просьбе докладчика – председателя комитета Госдумы по финансовым рынкам Н.В.Бурыкиной, закон был возвращен к процедуре второго чтения. Возврат обусловлен внесением поправки, в которой предлагается учесть сезонность внутреннего водного транспорта. Речь идёт о длительности срока страхования – он может быть менее одного года, но не менее периода навигации. После принятия поправки закон был принят во втором чтении и вынесен на третье.

По мотивам голосования выступил представитель фракции ЛДПР Д.И.Савельев. В своем выступлении Д.И.Савельев поддержал закон в целом, но отметил при этом, что социальная составляющая данного закона недостаточно акцентирована в части вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном. Текст закона дополнен отдельной главой, устанавливающей порядок возмещения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, причиненного при перевозке пассажиров метрополитеном. В случае причинения такого вреда при перевозке метрополитеном перевозчик на метрополитене будет обязан выплатить компенсацию в порядке и на условиях, которые установлены законом, то есть в тех же размерах, что и другие перевозчики. Компенсация будет выплачиваться только в случае, когда пассажир пострадал в вагоне метро, а иной вред, причиненный при перевозке метрополитеном, пассажиру будет возмещаться согласно главе 59 Гражданского кодекса. Если же размер такой компенсации недостаточен, пассажир вправе потребовать полного возмещения вреда, и перевозчик на метрополитене обязан возместить причиненный вред.

Если пассажир пострадает, например, на эскалаторе, то компенсация должна выплачиваться в соответствии с федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». С точки зрения законодательства это, конечно, понятный шаг; однако с точки зрения рядового гражданина это решение осложняет его жизнь, поскольку наибольшее количество случаев причинения вреда здоровью пассажиров происходит именно на эскалаторах. Людям, пострадавшим на эскалаторе предстоит долгие судебные процессы: чтобы полностью возместить причиненный вред, им нужно будет долго и упорно доказывать, какой именно вред причинен и как это связано с произошедшей аварией.

По мнению Д.И.Савельева, это приведет к тому, что к этой норме закона будет необходимо вернуться, чтобы соблюсти интересы граждан.

**10 июля принят Федеральный закон от 21.07.2012г. № 126-ФЗ « О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года » (законопроект № 89689-6, внесен Правительством РФ)**

В 1994 году был принят пакет Марракешских соглашений. Этим пакетом была учреждена так называемая ВТО – Всемирная торговая организация. Это общая организационная структура во взаимных торговых отношениях. Ее членами являются 155 стран мира. Это означает, что практически всякое государство, претендующее на создание современной, эффективной экономики и равноправное участие в мировой торговле, стремится стать членом ВТО.

Марракешское соглашение учреждает единый институциональный и организационный механизм для реализации всех соглашений и договоренностей. В функции ВТО входят:

- содействие выполнению, администрированию и реализации положений и достижению целей Марракешского соглашения, многосторонних торговых соглашений;
- обеспечение проведения переговоров между ее членами относительно их торговых взаимоотношений по вопросам, урегулированным соглашениями-приложениями к Марракешскому соглашению.

Механизм обзора торговой политики представляет собой контроль за выполнением государствами своих обязательств по соглашениям торгово-политического режима членом ВТО.

16 декабря 2011 г. на Министерской Конференции Всемирной торговой организации пакет документов о вступлении России в ВТО был одобрен. Для вступления России осталось ратифицировать протокол в установленном российским законодательством порядке, на что и направлен данный Федеральный закон.

Протокол предусматривает, что Россия в качестве государства-члена ВТО принимает на себя обязательства по Марракешскому соглашению со всеми изменениями, которые приняты членами организации на дату вступления в силу протокола о российском присоединении.

По итогам обсуждения фракции Государственной Думы выразили свое отношение к вопросу ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению:

- С.В.Решульский (КПРФ): его фракция будет голосовать против законопроекта, поскольку перед вступлением надо решить первоочередные проблемы, тормозящие развитие национальной экономики: остановить бегство капитала из страны в офшоры, ограничить вывоз капитала и прибыли из России иностранными инвесторами, наладить налоговую систему.

· В.В.Жириновский (ЛДПР): его фракция не даст в поддержку протокола о вступлении в ВТО ни одного голоса. По словам Жириновского, отрицательных последствий от присоединения к организации будет куда больше, нежели положительных.

· М.В.Емельянов («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») сказал, что вступление в ВТО опасно для России тем, что этот шаг не позволит государству предоставлять предпринимателям субсидии на обновление фондов (средств инфраструктуры), которые изношены в среднем на 80% по стране. По его словам, ратификация соглашения по ВТО лишит Россию средств на модернизацию экономики в предкризисный период, поэтому это вступление стоит отложить.

· Д.В.Савельев («ЕДИНАЯ РОССИЯ») поддержал ратификацию данного соглашения и отметил, что ежегодный ущерб от невступления в ВТО (вследствие антидемпинговых мер со стороны других стран) составляет более 4 млрд. долларов.

Итоги голосования.

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 чел. (99,2 %)	0	1 чел. (0,4 %) 1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	0	91 чел. (98,9 %)	1 чел. (1,1 %)
3	СР	3 чел. (4,7 %)	61 чел. (95,3 %)	0
4	ЛДПР	0	56 чел. (100,0 %)	0
Итого		238 чел. (52,9 %)	208 чел. (46,2 %)	1 чел. (0,2 %) 3 чел. (0,7 %)

**13 июля принят во втором и третьем чтениях внесённый депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» законопроект № 36832-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка проведения технического осмотра транспортных средств).**

Основные новации, вносимые данным законом, заключаются в следующем: в связи с тем, что с 1 января 2012 года установлен новый порядок прохождения техосмотра и новый порядок выдачи полисов ОСАГО. Для автолюбителей упрощаются некоторые нормы:

· талон технического осмотра (ТО) заменяется диагностической картой, которая выдается на руки автовладельцу, а также хранится в единой базе данных. Карту можно восстановить в случае её утраты;

· покупателям подержанных автомобилей можно проходить технический осмотр по истечении действия старого талона ТО, а не досрочно;

· при приобретении транспортного средства его владелец вправе заключить договор обязательного страхования на срок следования к месту проведения технического осмотра до 15 дней. То есть закон предлагает ввести 15-дневный полис ОСАГО для перегона автомобиля к месту регистрации или прохождению техосмотра;

· право организовывать техосмотр предоставляется авторизированным автомобильным дилерам. Дилерские центры смогут проводить технический осмотр автомобилей, которые у них продаются и обслуживаются.

Итоги голосования (первое чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	234 деп. (98,7%)	0	Не голосовало 3 деп. (1,3%)
2	КПРФ	72 деп. (78,3%)	0	Не голосовало 20 деп. (21,7%)



3	СР	52 деп. (81,3%)	0	Не голосовало 12 деп. (18,8%)
4	ЛДПР	0	0	Не голосовало 56 деп. (100%)
Итого		358 деп. 79,6 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0% Не голосовало 92 деп. (20,4%)

По мотивам голосования (третье чтение) после принятия закона во втором чтении выступил С.И.Штогрин (фракция КПРФ) с призывом к депутатам не голосовать за данный закон в связи с тем, что базовый закон о техосмотре, по его мнению, избыточен и не работает: «Вот я предлагаю этот закон о техосмотре тоже в музей сдать и отменить техосмотр легковых автомобилей».

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 чел. (100,0 %)	0	0
2	КПРФ	1 чел. (1,1 %)	14 чел. (15,2 %)	0 Не голосовало 77 чел. (83,7 %)
3	СР	46 чел. (71,9 %)	0	0 Не голосовало 18 чел. (28,1 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		339 чел. (75,3 %)	14 чел. (3,1 %)	0 Не голосовало 97 чел. (21,6 %)

**20 июня в первом чтении принят законопроект № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» (в части регулирования государственных и муниципальных закупок).**

Сектор госзакупок в России насчитывает более 200 тысяч заказчиков, которые размещают заказы на сумму более пяти триллионов рублей. Сотни тысяч российских компаний имеют возможность получить такие заказы.

Существующая система госзакупок (регулируемая действующим федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд») вызывает много нареканий, как со стороны заказчиков, так и со стороны исполнителей госконтрактов. В существующей системе госзакупок отсутствует единая методология, что позволяет осуществлять закупки, не отвечающие интересам общества и государства, и отсутствует ответственность заказчика за результат. Пробелы в правовом регулировании отдельных закупочных этапов и процессов допускают возможность оплаты невыполненных работ, необоснованного завышения цен и заключения контрактов с заведомо некомпетентными и недобросовестными исполнителями. Эти обстоятельства делают подход к реформированию системы госзакупок путем внесения точечных изменений в действующий закон неэффективным.

Законопроект о федеральной контрактной системе направлен на повышение качества обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, а также обеспечение прозрачности

всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции.

Основные положения закона:

- мониторинг и контроль над процессом закупок на каждом его этапе;
- персональная ответственность должностных лиц заказчиков за действия при выборе способа закупки, их обоснование и оценку результатов контракта;
- создание общественного совета, члены которого смогут быть включены в конкурсные комиссии заказчиков. Представители общественного контроля вправе запрашивать всю информацию о закупках и ходе исполнения контрактов и оценивать и саму процедуру, и итоги исполнения контрактов, обращаться от своего имени в правоохранительные органы в тех случаях, если в действиях или бездействии заказчика или других участников процесса обнаружатся признаки состава преступления;
- создание специального подразделения, отвечающего за реализацию всего цикла закупок, – контрактной службы заказчика. Ее сотрудники будут отвечать за соблюдение всех требований, предусмотренных законом о госзакупках, и за качество исполнения контракта;
- предусмотрен ряд антидемпинговых мер. В частности, участник размещения заказа при предоставлении заявки, содержащей предложение о цене контракта на 25% или более ниже начальной цены контракта, обязан выдать ее полный расчет и обоснование. Законопроект также предоставляет заказчику в одностороннем порядке расторгнуть контракт в случае, когда исполнитель его не выполняет, без решения суда. Исполнитель может оспорить такое расторжение в надзорном органе или в суде;
- обязанность госзаказчиков обнародовать планы закупок на сайте на три года вперед, а на текущий год в более подробном плане-графике с указанием выбора процедуры закупок, расчета начальной цены и других показателей.

Выступления от фракций:

- И.Н.Игошин («ЕДИНАЯ РОССИЯ»). Поддержал законопроект. При обсуждении в первом чтении он предложил ко второму чтению внести поправки, дающие преимущества продукции отечественного производства и усиливающие контроль при упрощённой процедуре размещения заказов. Он считает, что надо обязать все организации при использовании бюджетных денег проводить закупки по закону о ФКС, поскольку крупные заказчики предпочитают вносить государственные средства в уставный капитал дочерних фирм и обходить конкурсные процедуры.
- М.С.Рохмистров (ЛДПР) будет настаивать на введении уголовной ответственности за нарушения в сфере госзакупок, предусматривающей сроки, сравнимые с преступлениями против государства.
- И.В.Пономарев («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») отметил, что в законопроекте содержится много статей, относящих контроль за госзакупками на усмотрение Правительства. Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» отказалась поддержать законопроект.
- А.Н.Абалаков (КПРФ) также затронул тему ответственности за нарушения в сфере госзакупок и поддержал законопроект.

Итоги голосования (первое чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 чел.(100,0 %)	0	0
2	КПРФ	92 чел. (100,0 %)	0	0
3	СР	0	0	0 Не голосовало 64 чел. (100,0 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		384 чел.(85,3 %)	0	0 Не голосовало 66 чел. (14,7 %)

### 3. Социальная политика

10 апреля принят Федеральный закон от 23 апреля 2012 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 122 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (внесён Правительством РФ).

Федеральным законом вносятся изменения в статью 112 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми изменяется продолжительность Новогодних каникул с 1 по 8 января. При этом правило о переносе выходных дней в случае совпадения с нерабочими праздничными днями на Новогодние каникулы и Рождество распространяться не будет. Правительство Российской Федерации вправе перенести два выходных дня из числа выходных дней, совпадающих с названными праздниками, на другие дни в очередном календарном году.

Во-вторых, Федеральным законом вносятся изменения в статьи 136 и 236 Трудового кодекса Российской Федерации, и статью 122 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, направленные на создание более эффективного механизма защиты прав работника, связанных с выплатой работодателем денежной компенсации за задержку установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других причитающихся ему выплат.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп.(99,2 %)	0	Не голосовало 2 деп. (0,8%)
2	КПРФ	92 деп. (100%)	0	0
3	СР	56 деп. (100%)	0	0
4	ЛДПР	56 деп. (87,5%)	0	Не голосовало 8 деп. (12,%)
Итого		440 деп. 97,8 %	2 деп. 0,4 %	Воздержалось 0% Не голосовало 10 деп. (2,2%)

25 апреля принят Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» (внесён Президентом РФ).

Конвенция о правах инвалидов была принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН 13 декабря 2006 года и вступила в силу 3 мая 2008 года. Одновременно с Конвенцией принят и вступил в силу Факультативный протокол к ней. По состоянию на 2012 год 110 государств участвуют в Конвенции, 63 государства – в Факультативном протоколе. Конвенция о правах инвалидов гарантирует равенство инвалидов и людей, не являющихся инвалидами. Все инвалиды имеют право на свободу от дискриминации в осуществлении их прав.

Конвенция направлена на:

- обеспечение полного участия инвалидов в гражданской, политической, экономической, социальной, культурной жизни общества;
- ликвидацию дискриминации;
- признание инвалидности в качестве компонента человеческого многообразия;
- равенство возможностей, уважение прав инвалидов.
- В конвенции особо оговорены права женщин-инвалидов и детей-инвалидов, как наиболее уязвимых и нуждающихся в социальной поддержке категорий населения.

Конвенция о правах инвалидов является международным договором, в котором определяются права лиц с инвалидностью, а также обязательства государств-участников Конвенции. Конвенция также устанавливает два механизма реализации: Комитет по правам инвалидов, созданный для контроля за осуществлением, а также Конференция государств-участников, созданная для рассмотрения вопросов, касающихся осуществления положений конвенции.

Государства проводят переговоры с участием организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и межправительственных организаций Государств, которые ратифицировали Конвенцию. Конвенция представляет собой международный стандарт, который эти государства должны стремиться соблюдать.

Факультативный протокол также является международным договором. Он предусматривает две процедуры, направленные на осуществление и мониторинг Конвенции. Во-первых, это индивидуальные сообщения – процедура позволяет людям заявить в Комитет о нарушении их прав, а вторая является процедурой расследования с предоставлением комитету полномочий для расследования грубых или систематических нарушений Конвенции.

На сегодняшний день в Российской Федерации более 13 миллионов инвалидов (9% населения). С учётом членов семей, законопроект касается более 30 миллионов россиян.

Ратификация конвенции требует безотлагательного перехода всех органов власти к активным действиям по комплексной интеграции инвалидов. Институтам гражданского общества совместно с государством предстоит очень многое сделать для того, чтобы реализовать все нормы, которые вытекают из конвенции и последующих изменений в законодательстве Российской Федерации. Так, России необходимо реализовать такие меры как:

- освоение инвалидами жизненных и социальных навыков;
- обучение в системе общего образования;
- установление благоприятных условий на рынке труда;
- создание доступной для инвалидов среды и адаптация в этих целях инфраструктуры;
- доступ инвалидов к информации (включая содействие использованию жестового языка, азбуки Брайля и иных способов и форматов общения);
- реабилитация и ряд других мер.

С докладом по закону «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А.Голикова. В нем Т.А.Голикова изложила суть Конвенции и объяснила механизмы реализации ее положений в Российской Федерации. Т.А.Голикова напомнила, что в России с 2011 года реализуется госпрограмма «Доступная среда», которая рассчитана на пять лет. Она направлена на создание в стране безбарьерной среды для инвалидов во всех сферах жизни – образовании, здравоохранении, культуре, социальной защите, спорте и так далее. Стоимость программы на все пять лет составит 46,9 миллиарда рублей. При этом из федерального бюджета на реализацию программы будет выделено 26,9 миллиарда рублей, из бюджетов субъектов РФ – 19,7 миллиарда рублей и из внебюджетных источников – 269,3 миллиона рублей.

Выступления от фракций:

О.Н.Смолин (КПРФ): поддержал ратификацию Конвенции, предстоящие изменения в законодательстве; предложил сохранить Совет при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов и создать аналог при Председателе Правительства РФ.

Е.В.Афанасьева (ЛДПР): поддержала ратификацию Конвенции, но выразила обеспокоенность тем, что Россия не подписала факультативный протокол к Конвенции.

М.Б.Терентьев («ЕДИНАЯ РОССИЯ»): поддержал ратификацию Конвенции и отметил усилия Правительства по развитию спорта для людей с инвалидностью (на что выделяется около 3 миллиардов рублей в год). М.Б.Терентьев сообщил о поддержке разработки национального плана реализации Конвенции ООН о правах инвалидов «для того, чтобы те положения, принципы, которые заложены в конвенции, в полной мере были реализованы».

Итоги голосования.

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	237 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	87 деп. (94,6%)	0	Не голосовало 5 деп. (5,4%)
3	СР	64 деп. (100%)	0	0
4	ЛДПР	55 деп. (98,2%)	0	Воздержался 1 деп.

				(1,8%)
Итого		443 деп. 98,4 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 1 деп. (0,2%) Не голосовало 6 деп. (1,3%)

Конвенция ратифицирована.

**6 июля приняты во втором и третьем чтениях Федеральные законы от 20.07.2012г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» и законопроект № 632282-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов» (внесен Правительством РФ)**

Разработанные Правительством РФ и принятые Государственной Думой данные законы должны решить две наиболее острые проблемы, связанные с донорством.

Во-первых, это ежегодное сокращение числа доноров. Согласно пояснительной записке к законопроекту, общее число доноров в 2010 году по сравнению с 2009 годом снизилось на 8,1% (155,5 тыс. человек), уменьшилось число платных доноров на 11% (18,5 тыс. человек), безвозмездных доноров - на 7,9% (13,7 тыс. человек), число первичных доноров - на 10,5% (75,7 тыс. человек). При этом потребность в компонентах и препаратах крови растет, что связано с увеличением количества оперативных вмешательств, лечебных манипуляций и осложненных родов. Мировая практика свидетельствует, что 3-4% населения страны (4,3-5,7 млн. человек) должны регулярно давать кровь для обеспечения нужд здравоохранения и поддержания стратегических запасов на случаи чрезвычайных ситуаций и военного времени. Однако, исходя из того, что дети и граждане старше 60-65 лет не могут быть донорами, число лиц, дающих кровь, должно быть выше 10-20% (14,2 - 28,5 млн. человек), то есть, в России, выше в 8-10 раз. Принятие данных законов должно стимулировать повышение количества доноров в стране.

Во-вторых, действующий закон в сфере донорства, принятый в 1993 году, в значительной степени устарел. За эти девятнадцать лет произошло разграничение полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления. В связи с произошедшими изменениями, в последние годы было принято большое количество поправок в действующий закон и подзаконных нормативных актов, но, несмотря на это, в действующем законодательстве есть ряд правовых пробелов. Все эти аспекты не могут быть учтены корректировкой отдельных положений действующего закона и нуждаются в комплексном федеральном законе.

Основные положения закона:

- устанавливаются права донора и пациента, которому переливаются компоненты крови;
- вводится основная терминология в области донорства. Она содержит такие понятия, как «донорство крови и ее компонентов», «донор крови», «служба крови», «качество донорской крови», «готовый продукт крови»;
- для безопасности донорской крови и ее компонентов предполагается создание единого государственного автоматизированного информационного банка крови. Он будет содержать сведения о количестве забранной, заготовленной и переработанной донорской крови и ее компонентов с указанием группы крови и резус-принадлежности, проведенных трансфузиях и других сведениях о лицах, у которых выявлены противопоказания к донорству;
- ежегодная денежная выплата почетным донорам увеличивается с 6 тыс. до почти 10 тыс. рублей (9 тысяч 959 рублей).

Также принят сопутствующий закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов», который вносит поправки в ряд российских законов в связи с принятием базового документа. Это федеральные законы

- «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской федерации»;
- «О техническом регулировании»;
- «О статусе военнослужащих», в частности, вводятся поправки, дающие военным право на освобождение от службы в день сдачи крови или ее компонентов и на дополнительный день отдыха после каждой сдачи крови.
- «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- «О персональных данных».

Все фракции поддержали пакет законов. Выступлений по мотивам голосования не было.

Итоги голосования по закону «О донорстве крови и ее компонентов» (третье чтение).

№	Фракция	За	против	воздержалось/не
---	---------	----	--------	-----------------

				голосовало
1	ЕР	237 чел.(100,0 %)	0	0
2	КПРФ	51 чел. (55,4 %)	0	0 Не голосовало 41 чел. (44,6 %)
3	СР	55 чел. (85,9 %)	0	0 Не голосовало 9 чел. (14,1 %)
4	ЛДПР	51 чел. (91,1 %)	0	0 Не голосовало 5 чел. (8,9 %)
Итого		394 чел. (87,6 %)	0	0 Не голосовало 56 чел. (12,4 %)

Итоги голосования по закону «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов» (третье чтение).

№	Фракция	За	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	237 чел.(100,0 %)	0	0
2	КПРФ	51 чел. (55,4 %)	0	0 Не голосовало 41 чел. (44,6 %)
3	СР	55 чел. (85,9 %)	0	0 Не голосовало 9 чел. (14,1 %)
4	ЛДПР	51 чел. (91,1 %)	0	0 Не голосовало 5 чел. (8,9 %)
Итого		394 чел. (87,6 %)	0	0 Не голосовало 56 чел. (12,4 %)

**10 июля принят в третьем чтении внесённый Правительством РФ законопроект № 33022-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».**

Данный закон является частью работы по административной реформе РФ. Необходимость его рассмотрения связана с внедрением принципа «одного окна» для значительного упрощения предоставления гражданам РФ государственных и муниципальных услуг. На сегодняшний день качество предоставления услуг населению не является удовлетворительным. Ситуацию можно улучшить созданием многофункциональных центров, в которых реализован принцип «одного окна».

Принцип «одного окна» при предоставлении государственных услуг предусматривает исключение или максимально возможное ограничение собирания и предоставления подтвердительных справок заявителем (гражданином, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем). Вместо этого заявитель обращается однократно с запросом в многофункциональный центр. Многофункциональный центр представляет интересы заявителей при взаимодействии с органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, и организациями, участвующими в предоставлении данных услуг; также представляет интересы органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, при взаимодействии с заявителями.

В настоящее время в отдельных федеральных законах имеются положения, ограничивающие предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах. К ним относятся нормы федеральных законов, прямо или косвенно ограничивающие предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Законом вносятся изменения в 23 федеральных закона в части устранения ограничений для предоставления наиболее массовых и социально значимых государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в сферах:

- образования и науки;
- здравоохранения;
- социальной защиты населения;
- содействия занятости населения;
- имущественных отношений;
- осуществления предпринимательской деятельности;
- подтверждения гражданско-правового статуса и др.

На данный момент в России действует 655 многофункциональных центров в 62 субъектах. Ожидается, что по итогам 2013 года на территории Российской Федерации в городах (городских округах) и муниципальных районах должны действовать не менее чем 1500 многофункциональных центров.

Выступлений представителей фракций по мотивам голосования в третьем чтении не было.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	За	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 чел. (99,6 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	0	3 чел. (3,3 %)	0 Не голосовало 89 чел. (96,7 %)
3	СР	62 чел. (96,9 %)	0	0 Не голосовало 2 чел. (3,1 %)
4	ЛДПР	0	0	0 Не голосовало 56 чел. (100,0 %)

Итого		298 чел.(66,2 %)	3 чел.(0,7 %)	149 чел. (33,1 %)
-------	--	------------------	---------------	-------------------

**4 июня принят в первом чтении законопроект № 643875-5 «О взаимном страховании гражданской ответственности лиц, привлекающих денежные средства для долевого строительства многоквартирных домов (застройщиков), за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по договору участия в долевом строительстве» (внесен депутатами Государственной Думы А.Е.Хинштейном, И.И.Гильмутдиновым и депутатом Государственной Думы пятого созыва А.Б.Коганом).**

На сегодняшний день более ста тысяч семей по стране внесли деньги и не могут получить жилье. Актуальность законопроекта, по мнению авторов, заключается в том, что в рамках действующего законодательства не удалось сделать главное – защитить деньги дольщика.

Законопроект предлагает страховать гражданскую ответственность застройщика, привлекающего средства граждан в форме взаимного страхования – некоммерческим страховщиком, обществом взаимного страхования. Основу страхования составляет создание относительно дешевого (по сравнению с коммерческим страхованием) единого взаимного фонда денежных средств, исключающего распределение прибыли и иных доходов между членами общества взаимного страхования. Цель страхования – создание надежной, управляемой участниками системы финансовой гарантии защиты их же имущественных интересов.

Согласно законопроекту, общество взаимного страхования застройщиков является единой некоммерческой организацией на территории Российской Федерации, функционирующей на основе членства застройщиков.

Итоги голосования (первое чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 чел. (99,2 %)	0	0 2 чел. (0,8 %)
2	КПРФ	2 чел. (2,2 %)	0	0 Не голосовало 90 чел. (97,8 %)
3	СР	1 чел. 1,6 %	0	1 чел. 1,6 % Не голосовало 62 чел. 96,9 %
4	ЛДПР	0	0	0 Не голосовало 56 чел. (100%)
Итого		238 чел.(52,9 %)	0	1 чел.(0,2 %) Не голосовало 211 чел. (46,9 %)

**8 июня принят в первом чтении законопроект № 59728-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о создании системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов) (внесен депутатами Государственной Думы П.Р.Качкаевым, А.Г.Сидякиным, Е.Л.Николаевой, В.В.Потомским, В.В.Соболевым, В.Е.Булавиновым, С.В.Журавлевым; членами Совета Федерации: С.М.Киричуком, А.Ю.Молчановым).**

Законопроект предусматривает введение обязательной ежемесячной платы за капитальный ремонт, уплачиваемой всеми собственниками помещений в многоквартирных домах, в том числе публичными образованиями. Целью законопроекта является формирование правовых основ для создания в субъектах Российской Федерации региональных систем финансирования капитального ремонта многоквартирных домов



за счет организационного обеспечения процесса планирования и вовлечения в его финансирование собственников помещений данных домов.

Важно отметить, что законопроект обязывает органы государственной власти и местного самоуправления сформировать региональные системы капитального ремонта многоквартирных домов. На сегодняшний день более половины всех многоквартирных домов (более 1,6 миллионов жилых строений) имеет от 35% до 60% износа, что означает, что они нуждаются в той или иной степени в капитальном ремонте. Так как ежегодный износ жилого фонда составляет от 1,5 до 2%, список пополнится и постройками 70-80 гг. в течение ближайших 10 лет. Только за счет платежей собственников помещений такой полномасштабной государственной задачи не решить. Очередность на получение финансирования может растянуться на многие десятки лет. Соответственно, региональные системы капитального ремонта должны предусматривать как бюджетные источники финансирования капремонта, так и механизмы привлечения внебюджетных средств (т.е. средства банков (кредитные источники) и финансирование со стороны бизнеса). Но для таких возможностей нужны меры государственной поддержки: система обеспечения возвратности кредитных средств и инвестиций.

Законопроект вызвал широкую дискуссию. Фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и ЛДПР поддержали законопроект, фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» и КПРФ высказались против.

Озабоченность депутатов вызвало то, что содержание законопроекта дает отсылки на полномочия органов федеральной исполнительной власти, органов субъекта федерации и местного самоуправления. Так порядок установления размера платы за капитальный ремонт определяется Правительством Российской Федерации. К полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено определение максимального и минимального размера такой платы, а к полномочиям органов местного самоуправления – установление размера такой платы в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Передача широких полномочий на уровень субъектов, с одной стороны, расширяет их возможности по организации системы масштабного капитального ремонта, но, с другой, означает, что в каждом регионе будут использоваться собственные подходы к организации капитального ремонта. При отсутствии четко прописанных законодательных ограничений и подзаконных актов на федеральном уровне, считывая сложность решаемых задач и неравномерную профессиональную подготовку государственных служащих в различных регионах, в отдельных субъектах могут быть разработаны и приняты крайне неэффективные или даже коррупциогенные схемы капитального ремонта. Кроме того, в связи с неравномерным финансовым обеспечением различных субъектов, участие региональных и местных бюджетов в софинансировании капитального ремонта также будет различным. Это приведет к неравным социальным условиям для собственников домов, проживающих в различных регионах.

Авторы законопроекта пообещали ко второму чтению максимально широко учесть замечания к законопроекту.

Итоги голосования (первое чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	229 чел. (97,0 %)	1 чел. (0,4 %)	0 Не голосовало 6 чел. (2,5 %)
2	КПРФ	0	85 чел. (92,4 %)	0 Не голосовало 7 чел. (7,6 %)
3	СР	0	64 чел. (100,0 %)	0
4	ЛДПР	50 чел. (89,3 %)	0	1 чел. (1,8 %) Не голосовало 5 чел. (8,9 %)
Итого		279 чел. (62,0 %)	150 чел. (33,3 %)	1 чел. (0,2 %) Не голосовало

				20 чел. (4,4 %)
--	--	--	--	-----------------

#### 4. Защита детей

7 февраля принят Федеральный закон от 29.02.12 № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних» (внесен Президентом России).

Действовавшая ранее система наказаний доказала свою неэффективность, и назрела настоятельная необходимость в принятии нового закона. В последние несколько лет произошел резкий всплеск преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершаемых, в том числе рецидивистами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы. В 2011 году число насильственных преступлений против половой неприкосновенности детей увеличилось по сравнению с 2010 годом на 41,2 %. В 2010 году в России было совершено 961 изнасилование несовершеннолетних, причем в 384 случаях потерпевшим не было 14 лет. В отношении несовершеннолетних было также совершено 1766 преступлений, предусмотренных статьями 132 «Насильственные действия сексуального характера» и 133 «Понуждение к действиям сексуального характера» Уголовного кодекса РФ. В том же году из 7598 человек, осужденных за данные преступления, более 2 тыс. имели неснятые и непогашенные судимости, а около 500 человек совершили данные преступления, будучи освобожденными от отбывания наказания досрочно.

Принятый закон направлен на ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста. Действие положений закона распространяется на осужденных к лишению свободы за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14-возраста, совершенные и до дня вступления в силу настоящего закона.

Положения закона:

- запрещается применение условного осуждения и отсрочки отбывания наказания к лицам осужденным;
- изменены условия реализации такими лицами права на УДО и замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания (обязательное отбытие 4/5 срока и обязательное прохождение психиатрической экспертизы);
- усилены меры наказания, вплоть до пожизненного лишения свободы в отношении обвиняемых, ранее судимых за подобные преступления;
- предусматривается более суровое наказание для обвиняемых, являющихся близкими родственниками, педагогами, воспитателями потерпевших детей, а также сотрудниками учреждений, осуществляющими надзор за этими несовершеннолетними;
- устанавливается особый порядок применения принудительных мер медикаментозного характера (нередко эти меры называют «химической кастрацией»). Основанием для этого является решение суда, принимаемое с учетом заключения обязательной судебно-психиатрической экспертизы, из которого следует, что лицо страдает расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости;
- вводится добровольный порядок применения комплекса мер медицинского характера в отношении иных лиц, совершивших преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности. Такому осужденному администрация учреждения, исполняющего наказание, не позднее чем за 6 мес. до истечения срока отбывания наказания, обязана разъяснить право на освидетельствование комиссией врачей-психиатров для выявления у него расстройства сексуального предпочтения (педофилии) и определения медицинских мер, направленных на улучшение его психического состояния, предупреждение совершения им новых преступлений. Такой комплекс может включать возможность применения профилактических медикаментозных средств;
- лицо, впервые совершившее подобное преступление, освобождается судом от наказания, если будет установлено, что это лицо и совершенное им преступление перестали быть общественно опасными в связи со вступлением в брак с потерпевшей (потерпевшим). В случае если разница в возрасте между потерпевшей (потерпевшим) и подсудимым (подсудимой) составляет менее 4-х лет, к последнему не применяется наказание в виде лишения свободы. Исключается из ряда статей УК признак «заведомости» осознания преступником возраста несовершеннолетнего;
- статья о незаконном распространении порнографических материалов или предметов дополняется новыми двумя частями: - распространение, публичная демонстрация или рекламирование порнографических материалов или предметов среди несовершеннолетних, вовлечение несовершеннолетнего в оборот порнографической продукции, совершенные лицом, достигшим 18-летнего возраста; устанавливается

повышенная уголовная ответственность за изготовление таких материалов и их оборот публично или с использованием СМИ, включая сеть «Интернет».

Выступления от фракций:

· В.В.Бортко (КПРФ) отметил, что, по его мнению, в законе отсутствует определение детской порнографии, ослабляется наказание за ненасильственные действия в отношении несовершеннолетних, для привлечения к ответственности необходима совокупность трех квалифицирующих признаков. Эти вопросы выступавший предложил доработать.

· А.С.Кропачев (ЛДПР) заметил, что фракция не согласна с возрастом несовершеннолетних, определяемого законом и предложил увеличить его до 16 лет. Фракция возражает против возможности замены неотбытой части наказания более мягким наказанием. Также фракция ЛДПР считает, что в дальнейшем нужно вернуться к вопросу о недопущении условно-досрочного освобождения в отношении педофилов.

· Д.Ф.Вяткин («ЕДИНАЯ РОССИЯ») предложил замечания и предложения к данному закону доработать в рамках рабочих групп и заседаний комитетов, также обсуждения представителями всех фракций.

Итоги голосования по законопроекту (третье чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	234 деп. (98,3%)	0	Не голосовало 4 деп. (1,7%)
2	КПРФ	4 деп. (4,3%)	0	Не голосовало 88 деп. (95,7%)
3	СР	60 деп. (93,8%)	1 деп. (1,6%)	Не голосовало 3 деп. (4,7%)
4	ЛДПР	56 деп (100%)	0	0
Итого		354 деп. 78,7%	1 деп. 0,2%	Не голосовало 95 деп. (21,1%)

**15 февраля принят Федеральный закон от 28.02.12 № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (внесён Правительством РФ).**

Закон направлен на оказание гражданам содействия в получении дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в негосударственных и имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов РФ.

Эти средства выделяются в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов (требований) в соответствии с нормативами финансового обеспечения, образовательной деятельности государственных образовательных учреждений, субъектов РФ и муниципальных образовательных учреждений.

Этот закон будет способствовать росту числа негосударственных образовательных учреждений, повысит доступность для многих родителей получения их детьми платных образовательных услуг, и самое главное, снимет социальную напряженность, связанную с доступностью и безальтернативностью государственного сектора в образовании. Так, к примеру, сейчас очередь в детские сады составляет около двух миллионов человек. В то же время плата за содержание ребёнка в частных детских садах многим родителям сегодня не по карману, и в этой ситуации государство идёт им навстречу: закон позволяет направить государственные средства в виде субсидий на финансирование образовательной части за счёт средств государства.

То есть этот закон позволит государству и органам местного самоуправления софинансировать содержание детей и получение ими образовательной услуги в негосударственном образовательном учреждении.

В современных условиях нашей страны соотношение частного и государственного секторов в образовательной сфере практически абсолютно смещено в сторону государственного. В настоящее время в системе образования Российской Федерации доля негосударственных образовательных учреждений составляет всего лишь около 1%. Численность обучающихся в негосударственных общеобразовательных

учреждениях составляет около 1,5% от общего числа обучающихся в общеобразовательных учреждениях, а численность воспитанников негосударственных дошкольных образовательных учреждений – не более 0,5% от числа всех детей, посещающих указанные учреждения. Рост негосударственного сектора при эффективном контроле со стороны государственных органов образования будет способствовать развитию домашних и семейных детских садов, общеобразовательных школ, что будет способствовать развитию конкуренции и в системе государственного образования.

Причем вступление в силу данного закона не отразится на финансовом обеспечении государственных образовательных учреждений.

Полномочиями по финансовому обеспечению данных обязательств наделяются соответственно органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

К расходам на реализацию основных общеобразовательных программ закон относит расходы на оплату труда педагогических работников и расходы, связанные с непосредственной реализацией этих программ, в том числе на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы.

Закон раскрывает понятие содержания детей в дошкольных образовательных учреждениях, понимая под этим термином присмотр и уход за ребенком. При этом не предполагается финансовое обеспечение содержания (уход и присмотр за детьми) в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях.

Кроме того, положениями закона не допускается включение в расходы на содержание (присмотр и уход за ребенком) в дошкольных государственных и муниципальных образовательных учреждениях расходов на реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования. Таким образом, реализация норм законопроекта предоставит возможность разделения оплаты услуг по образованию и содержанию детей в дошкольных образовательных учреждениях.

Учитывая среднюю стоимость услуги по образованию детей дошкольного возраста в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 7730,3 рублей на одного ребенка в год, потребность в дополнительных средствах составит 12,7 млрд. рублей (из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов).

Выступления от фракций:

С.В.Иванов (ЛДПР), В.Е.Шудегов («Справедливая Россия») в целом поддержали законопроект.

Ю.Баталина («ЕДИНАЯ РОССИЯ») подчеркнула социальную значимость закона и отметила, что вступление в силу Федерального закона не скажется на финансировании существующих государственных и муниципальных образовательных учреждений, потому что сегодня они финансируются в соответствии с нормативом и этот норматив пересматриваться не будет. Таким образом, закон не отнимет средства у существующих сегодня государственных и муниципальных образовательных учреждений.

Фракция КПрФ воздержалась от выступления по мотивам, поддержав закон при голосовании.

Итоги голосования (третье чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 деп. (99,6%)	0	Не голосовал 1 деп. (0,4%)
2	КПрФ	80 деп. (87%)	0	Не голосовало 12 деп. (13%)
3	СР	59 деп. (92,2%)	1 деп. (1,6%)	Не голосовало 12 деп. (13%)
4	ЛДПР	52 деп. (92,9 %)	0	Не голосовало 4 деп. (7,1%)
Итого		426 деп. 94,7 %	1 деп. 0,2 %	Воздержалось 0% Не голосовало 4 деп. (6,3%)

**15 февраля принят Федеральный закон от 29.02.12 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (внесён Правительством РФ).**

Федеральный закон вступает в силу с 01.01.13.

Закон предоставляет детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, право на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма, что позволит предотвратить незаконные сделки, а также иные мошеннические действия, влекущие утрату права детей-сирот на жилые помещения. Субъектам РФ предписывается создавать региональный и (или) муниципальный специализированный жилищный фонды для детей-сирот.

Необходимость рассмотрения и принятия данного закона обусловлена тем, что на начало текущего года 63 тысячи детей-сирот не обеспечены жильем, однако имеют на это право. В последние годы в суды общей юрисдикции всех уровней и в Конституционный Суд России поступает большое число обращений, касающихся вопросов обеспечения жильем детей-сирот, что является показателем неблагополучия в этой сфере. Это в первую очередь связано с неудовлетворительным правовым регулированием в области обеспечения и защиты жилищных прав данной категории детей.

Для нормализации ситуации в этой сфере данным законом вносятся изменения в следующие федеральные законы: «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также в Жилищный кодекс РФ.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет 5 лет, который может быть продлен на новый пятилетний срок не более одного раза в случаях выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

По письменному заявлению указанных лиц, достигших 18-летнего возраста, жилые помещения предоставляются им органами исполнительной власти субъектов РФ по окончании срока пребывания в учреждениях, создаваемых для детей-сирот, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Закон позволит обеспечить введение правового механизма реализации права детей-сирот на предоставление им временного (по договору найма) жилого помещения при поддержке регионов из федерального бюджета путем предоставления субсидий на эти цели в суммарном объеме до 3,5 млрд. рублей ежегодно. При этом право на обеспечение постоянными жилыми помещениями сохраняется за ними и после достижения возраста 23 года, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Выступления от фракций:

· Поддержали: ЛДПР (М.С.Рохмистров, с замечаниями) и «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (П.В.Крашенинников). Основным аргументом «за» является то, что закон защищает жилищные права конкретных лиц (детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей) и устраняет социальную несправедливость.

· Г.П.Хованская («Справедливая Россия») мотивировала позицию фракции тем, что «законопроект грубо нарушает права детей-сирот и нарушает часть 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации. Вместо постоянного жилья, которое предоставляется на сегодняшний день вне очереди – и это право можно защитить в суде, - детям теперь будет предложено постоянно в очереди на временное жильё, которого тоже нет, им может быть предоставлено это жильё на десять лет».

· О.Н.Алимова (КПРФ) отметила, что фракция голосует против, поскольку, по мнению фракции, законопроект ущемляет права детей-сирот: в законопроекте не прописано качество предоставляемого жилья. По ее мнению - «в законопроекте говорится о специализированном жилищном фонде – и у тех, кто будет реализовывать эту норму закона, появится соблазн выделить комнатку в общежитии, ведь построить хорошее, добротное жильё в реальной жизни невозможно».

Однако, после принятия закона, в связи с тем, что документ вступает в силу с 1 января 2013 года, было предложено доработать его и внести ряд дополнений, чтобы ликвидировать все правовые пробелы в этой сфере.

Итоги голосования (третье чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп. (100%)	0	0

2	КПРФ	0	4 деп. (4,3%)	Не голосовало 88 деп. (95,7%)
3	СР	0	63 (98,4%)	Не голосовал 1 деп. (1,6%)
4	ЛДПР	16 деп. (28,6%)	0	Не голосовало 40 деп. (71,4%)
Итого		252 деп. 56,0 %	67 деп. 14,9 %	Воздержалось 0% Не голосовало 131 деп. (29,1%)

**23 марта принят Федеральный закон от 01.04.12 № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 22<sup>1</sup> Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьи 331 и 351<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» (внесён Президентом России).**

Федеральный закон вступил в силу 14 апреля 2012 года.

Законом предусматривается, что к трудовой деятельности в сферах:

- образования,
- воспитания,
- развития несовершеннолетних,
- организации их отдыха и оздоровления,
- медицинского обеспечения,
- социальной защиты и социального обслуживания,
- детско-юношеского спорта,
- культуры и искусства с участием несовершеннолетних

*не будут допускаться* лица, имеющие (имевшие) судимость, подвергающиеся (подвергавшиеся) уголовному преследованию за преступления, в том числе против основ конституционного строя и безопасности государства. По данным основаниям запрещается также государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, намеренного осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности в названных ранее сферах. Исключение делается для лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям.

Введение подобного запрета позволит исключить возможность проведения незаконной агитации и склонения детей и молодежи к совершению противоправных деяний экстремистской направленности.

Председатель Комитета ГД по безопасности и противодействию коррупции И.А.Яровая отметила, что «главная идея законопроекта – максимально обеспечить репутационную чистоту педагога и соответствие личности педагога тем целям и задачам, которые обеспечиваются в сфере образования», напомнив, что «сегодня формирование толерантности, терпимости, уважительного отношения» является одной из важнейших задач в системе образования.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 деп. (99,2%)	0	Не голосовало 2 деп. (0,8%)
2	КПРФ	1 деп. (1,1%)	0	Не голосовало 91 деп. (98,9%)
3	СР	2 деп. (3,1%)	0	Не голосовало 62 деп.

				(96,9%)
4	ЛДПР	0	0	Не голосовало 56 деп. (100%)
Итого		238 деп. 52,9 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0% Не голосовало 212 деп. (47,1%)

**18 мая во втором и в третьем чтениях принят Федеральный закон от 05.06.2012г. №55-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, получивших бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства) (законопроект № 2738-6, внесен Правительством Российской Федерации)**

Закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» подготовлен в целях социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, получивших бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Эти граждане принимаются на учет органами местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма и обеспечиваются жилыми помещениями муниципального жилищного фонда в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации. В 2011 году они получили право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки; при этом, получение земельного участка от государства влечет снятие данных граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Данный закон устраняет эту правовую коллизию и сохраняет за гражданами, имеющими трех и более детей, получившими участки для индивидуального строительства, право на получение жилых помещений по договорам социального найма.

Данный закон повысит социальную защиту малоимущих многодетных семей.

При рассмотрении во всех трех чтениях закон получил поддержку всех четырёх фракций.

По мотивам голосования выступила Г.П.Хованская (от фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»). Г.П.Хованская не только призвала всех депутатов поддержать закон, но и внесла предложение по дальнейшей работе в этом направлении: «Дело в том, что мы с вами сегодня завершаем только половину работы. Действительно, не будут многодетные семьи сниматься с очереди нуждающихся в получении земельного участка, однако есть опасность, что как раз при предоставлении жилого помещения будет осуществляться та же самая проверка и гражданам будут отказывать в предоставлении жилого помещения. Поэтому у нас есть очень простой выход. Существует указ Президента № 431 от 5 мая 1992 года «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». И в соответствии с Жилищным кодексом, а точнее с частью третьей 49-й статьи есть возможность указом президента определить иные категории граждан, которым предоставляются жилые помещения по договору социального найма. Поэтому у меня убедительная просьба к представителю Президента учесть это наше пожелание и вот такие дополнения в указ Президента внести, потому что оставлять это на региональном уровне недопустимо, этот вопрос должен регулироваться федеральным законодательством. Я прошу поддержать в третьем чтении указанный законопроект».

Итоги голосования (третье чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	90 деп. (97,8%)	0	Не голосовало 2 деп. (2,2%)
3	СР	62 деп. (96,9%)	0	Не голосовало 2 деп. (3,1%)
4	ЛДПР	55 деп. (100%)	0	0

Итого		442 деп. (98,2%)	0	Не голосовало 8 деп. (1,8%)
-------	--	------------------	---	-----------------------------

**18 мая во втором и в третьем чтениях принят Федеральный закон от 05.06.2012г. №54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 230 и 232 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части усиления ответственности за склонение к потреблению аналогов наркотических средств или психотропных веществ) (законопроект № 600107-5, внесен депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»)**

Закон устанавливает уголовную ответственность за склонение к потреблению аналогов наркотических средств или психотропных веществ и за организацию, либо содержание притонов для их потребления.

Употребление наркотиков в настоящее время является одной из серьезнейших проблем в нашей стране. Она оказалась в состоянии эпидемии наркомании – особенно подростковой и детской. Больных наркоманией в России сегодня – от 3 до 4 миллионов. Средний возраст человека, впервые попробовавшего наркотики, составляет 14 лет. Количество наркозависимых постоянно растет, а их средний возраст уменьшается: распространение наркомании среди подростков почти в 4 раза выше, чем среди взрослых. Кроме того, юный организм быстрее привыкает к наркотику. Больше половины лиц, употребляющих наркотические вещества, инфицированы гепатитом В и С, 10% – ВИЧ-инфекцией.

Данная ситуация заставляет власти России комплексно, в том числе законодательно, усиливать борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

Сегодня в России установлена ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, сбыт наркотических, психотропных веществ или их аналогов. Но в тоже время в законодательстве не определена ответственность за склонение к потреблению аналогов наркотических или психотропных веществ, а также за организацию притонов для их потребления. Это не отвечает задачам уголовного судопроизводства и адекватным мерам по отношению к наркоситуации в России. Этот закон устраняет данный законодательный пробел.

Согласно закону, склонение к потреблению наркотиков, психотропных веществ или их аналогов будет наказываться ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет. В случае совершения преступления группой лиц по предварительному сговору или с применением насилия, им будет грозить лишение свободы от пяти до десяти лет. Как отмечается в пояснительной записке, один наркоман за свою жизнь приобщает к пагубной зависимости до 30 человек, и ежегодно в каждом субъекте РФ органами наркоконтроля выявляются и ликвидируются десятки наркопритонов. При этом именно в притонах начинается втягивание людей в потребление наркотиков и их аналогов. Новый закон ужесточает наказание за содержание притонов (лишение свободы на срок до четырех лет).

Закон во втором и третьем чтении поддержали все фракции, представленные в Государственной Думе. Выступления от фракций:

Я.Е.Нилов (ЛДПР): «Фракция ЛДПР поддержит данный закон, потому что эта проблема действительно актуальная. Многие лица с преступными помыслами, которые сами не употребляют наркотических средств, внедряют своих агентов или сами внедряются в молодёжную среду, начиная со школьной скамьи, выискивают там потенциально благоприятных, скажем так, лиц, у которых состоятельные семьи, богатые родители, есть определённое имущество, подсаживают их сначала на лёгкие наркотики, потом наркотики утяжеляются, и в результате эти молодые люди, находясь в сильнейшей зависимости, начинают вытаскивать из дома деньги, имущество, прочие материальные ценности. А параллельно с этим наша молодёжь деградирует, уровень образования падает, и в целом это разлагает наше молодое поколение, поэтому бороться с этим надо. Фракция ЛДПР поддержит в третьем чтении данный закон и просит всех остальных также поддержать».

С.Ю.Фабричный («ЕДИНАЯ РОССИЯ»): «Абсолютно обоснованным и жизненно важным является стремление государства контролировать всё, что связано с незаконным оборотом веществ, обладающих психоактивными свойствами, в том числе это относится и к установлению единого перечня противоправных действий, связанных с использованием как наркотических или психотропных веществ, так и их аналогов, и к установлению, соответственно, единого перечня мер уголовной ответственности. Закон направлен именно на это, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» его поддерживает».

Итоги голосования (третье чтение)

№	Фракция	За	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	234 деп. (99,6%)	0	Не голосовал 1 деп. (0,4%)
2	КПРФ	92 деп. (100%)	0	0



3	СР	62 деп. (96,9%)	0	Не голосовало 2 деп. (3,1%)
4	ЛДПР	55 деп. (100%)	0	0
Итого		443 деп. (98,4%)	0	Не голосовало 7 деп. (1,6%)

**23 мая принят в третьем чтении внесенный Правительством РФ Федеральный закон №52-ФЗ от 5 июня 2012г. «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статью 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части, касающейся санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения) (законопроект № 625497-5)**

Закон направлен на усиление административной ответственности должностных и юридических лиц за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к:

- условиям воспитания, обучения, отдыха и оздоровления детей,
- техническим (в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения),
- учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции.

Предпосылкой для разработки и внесения закона в Государственную Думу Правительством РФ (разработчик Министерство здравоохранения и социального развития) стали многочисленные случаи инфекционных заболеваний в детских лагерях отдыха, воспитательных учреждениях.

В настоящее время ответственность за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей в КоАП РФ напрямую не установлена. В результате лица, нарушившие данные требования, привлекаются к административной ответственности по ст. 6.3 «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства о техническом регулировании» КоАП РФ или ст. 6.5 и 6.6 КоАП РФ, предусматривающих ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питанию населения. Штраф за данные нарушения установлен для должностных лиц в размере от 2000 до 3000 руб., для юридических – от 20 000 до 30 000 руб. Штрафы по ст. 6.3 КоАП РФ составляют для должностных лиц – от 500 до 1000 руб., для юридических – от 10 000 до 20 000 руб.

Законом с целью усиления ответственности вносятся изменения в статью 6.7 КоАП РФ, расширив сферу ее применения на нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания, обучения, отдыха и оздоровления детей. За нарушение указанных требований установлены штрафы:

- должностных лиц в размере от 3 до 7 тыс. рублей;
- юридических лиц – от 30 до 70 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

При повторном в течение года нарушении размер штрафа составит для:

- должностных лиц – от 10 до 15 тыс. рублей;
- юридических лиц – от 100 до 150 тыс. рублей.

В третьем чтении закон был рассмотрен 23 мая 2012г. Выступления от фракций:

М.А.Шингаркин (ЛДПР) поддержал закон и призвал депутатов чаще пользоваться механизмом депутатских запросов для создания особого режима контроля за исполнением требований нормативных правил в области санитарии и гигиены в местах отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения.

Л.М.Огородова («ЕДИНАЯ РОССИЯ») поддержала закон и отметила, что данный закон вводит специальные нормы, которые устанавливают необходимость осуществления мер по профилактике заболеваний и сохранению и укреплению здоровья, организации питания и выполнению требований санитарного законодательства в организациях отдыха и оздоровления детей.

С.П.Горячева («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») в целом поддержала закон, отметив, что главная проблема с неблагоприятной ситуацией в местах отдыха, оздоровления и воспитания детей заключается в том, что оздоровление и отдых детей были переложены с федерального уровня на региональный. И это, по мнению С.П.Горячевой, привело к существенному недофинансированию, породившему сегодняшнюю ситуацию.

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	За	против	воздержалось/не
---	---------	----	--------	-----------------

				голосовало
1	ЕР	237 чел. (99,6 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	90 чел. (97,8 %)	0	0 Не голосовало 2 чел. (2,2 %)
3	СР	62 чел. (96,9 %)	0	0 Не голосовало 2 чел. (3,1 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		445 деп. 98,9 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0% Не голосовало 5 деп. (1,1%)

**25 мая принят Федеральный закон № 62-ФЗ от 05.06.2012г. «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей» (законопроект № 38463-6, внесён Правительством РФ)**

Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей была подписана в Гааге 19 октября 1996 г. и вступила в силу 1 января 2002 г. Сейчас в ней участвуют более 35 государств.

При разработке Конвенции были приняты во внимание институты защиты интересов ребенка разных государств мира. Конвенция охватывает обширный перечень мер защиты личных и имущественных прав ребенка (ребенок – моложе 18 лет) как частного, так и публичного характера. Область применения Конвенции – разграничение юрисдикции, решение вопросов подлежащего применению права, обеспечение признания и исполнения мер защиты детей, принятых в одной из стран-участниц Конвенции, в других странах-участницах.

Необходимость присоединения Российской Федерации к Конвенции связана с решением проблем, возникающих в последнее время в отношениях между родителями и детьми, рожденными в браке, заключенном лицами, которые являются иностранцами по отношению друг к другу, либо проживают в разных государствах. Действующие в настоящее время двусторонние международные договоры Российской Федерации по вопросам правовой помощи и правовых отношений по гражданским и семейным делам не позволяют в полной мере разрешать противоречия в области семейных правоотношений, возникающих между родителями по воспитанию детей.

Закон о ратификации конвенции идет с двумя оговорками. Во-первых, при взаимодействии с иностранными органами и организациями будет использоваться только английский язык. Вторая оговорка признает исключительную юрисдикцию российских органов при принятии мер по защите имущества ребенка на территории России, и сохраняет за РФ право не признавать родительскую ответственность или какую-либо меру, если она несовместима с мерой, принимаемой органами страны в отношении этого имущества.

Законопроект был поддержан всеми фракциями Государственной Думы.

Итоги голосования.

№	Фракция	За	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	237 чел. (99,6 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (0,4 %)

2	КПРФ	3 чел. (3,3 %)	0	0 Не голосовало 89 чел. (96,7 %)
3	СР	64 чел. (100,0 %)	0	0
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		360 чел. (80,0 %)	0	0 Не голосовало 90 чел. (20,0 %)

**16 марта в первом чтении принят пакет президентских законопроектов, направленных на защиту прав детей-сирот (№ 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», № 3145-6 «О внесении изменений в статью 36-1 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», № 3148-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).**

Первый в этом пакете закон «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Функции по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сегодня согласно статье 121 Семейного кодекса возложены на органы опеки и попечительства и органы местного самоуправления. В отдельных муниципальных образованиях учреждены специализированные правозащитные органы, институты уполномоченных по правам ребёнка. Однако права и интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нарушаются. Данный закон положительно повлияет на их защиту с точки зрения соблюдения их прав и обеспечения гарантий оказания государственной поддержки.

Закон предусматривает создание системы общественного контроля за организациями, созданными для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общественный контроль устанавливается за двумя категориями лиц, которые содержатся в этих организациях:

- дети-сироты и дети, которые остались без попечения родителей;
- лица в возрасте до двадцати трёх лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основная роль в формировании общественных наблюдательных комиссий отводится Общественной палате Российской Федерации. Члены комиссий как федерального, так и регионального уровня будут назначаться её Советом. Кроме того, Совет будет устанавливать численность общественных наблюдательных комиссий. При этом в законе предусмотрено, что состав федеральной комиссии должен быть не менее пятнадцати человек, а региональной – не менее пяти человек. Кандидатуры в состав наблюдательных комиссий могут предлагаться

- Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;
- Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка коллегами вышеобозначенных в субъектах Российской Федерации.
- общественными и иными негосударственными организациями, которые отвечают требованиям, установленным законом.

Одновременно с принятием этого базового федерального закона вносятся соответствующие изменения в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», расширяющим компетенцию уполномоченного. В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вносятся изменения, направленные на то, чтобы установить административную ответственность должностных лиц, которые будут препятствовать осуществлению общественного контроля, а также членов общественных наблюдательных комиссий в том случае, если они сами при проведении этого общественного контроля будут нарушать требования законодательства Российской Федерации.

Основной доклад сделал полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе Г.В.Минх. С содокладом по первому законопроекту выступила первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Е.Ю.Семёнова, по другим законопроектам содоклад сделал заместитель председателя Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству Д. Ф. Вяткин. После ответов докладчика на вопросы были открыты прения, в которых приняли участие депутаты С. Н. Решульский, И. В. Мануйлова, Т. В. Плетнёва, В. М. Зубов, В. А. Поневежский, В. С. Золочевский и В. В. Кулиева.

Итоги голосования по законопроекту «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (первое чтение).

№	Фракция	За	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	2 деп. (2,2%)	0	90 деп. (97,8%)
3	СР	64 деп. (100%)	0	0
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		358 деп. 79,6 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0% Не голосовало 92 деп. (20,4%)

Итоги голосования по законопроекту «О внесении изменений в статью 36-1 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (первое чтение).

№	Фракция	За	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	92 деп. (100%)	0	0
3	СР	64 деп. (100%)	0	0
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		448 деп. 99,6 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0% Не голосовало 2 деп. (0,4%)

Итоги голосования по законопроекту «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (первое чтение).

№	Фракция	За	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	92 деп. (100%)	0	0
3	СР	64 деп. (100%)	0	0
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0

Итого		448 деп. 99,6 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0% Не голосовало 2 деп. (0,4%)
-------	--	--------------------	---------------	---

## 5. Оборона и безопасность

**16 марта принят Федеральный закон от 01.04.12 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (внесён депутатами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).**

Закон направлен на создание дополнительных условий для совершенствования защиты населения, объектов и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера.

Предпосылкой для разработки закона послужили пожары в российских регионах летом 2010 года. Эффективность любых мер, принимаемых при реагировании на чрезвычайные ситуации для защиты населения, напрямую зависит от разработанности механизма взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, однако существующий порядок не позволяет четко разграничить их компетенцию. В результате при возникновении ЧС их действия зачастую оказываются разрозненными, требующими длительных процедур согласования. Дело в том, что эти вопросы регулировались постановлениями Правительства РФ, но оно не регламентировало детально полномочия всех ответственных лиц. Теперь, в случае возникновения угрозы ЧС, местные власти смогут действовать самостоятельно, не теряя бесценное время.

Законом:

- устанавливается три режима функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС:

1. повседневной деятельности;
2. повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
3. чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС.

- определяется круг должностных лиц, решениями которых такие режимы устанавливаются (руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций) и уровни реагирования при введении режима повышенной готовности и ЧС:

1. объектовый,
2. местный,
3. региональный (межмуниципальный),
4. федеральный
5. особый (устанавливаемый Президентом России);

- закрепляется перечень органов государственной власти и должностных лиц, по решению которых вводятся уровни реагирования;

- предусматривается открытый перечень дополнительных мер обеспечения безопасности населения при установлении режима повышенной готовности или ЧС и уровня реагирования на ЧС;

- устанавливаются дополнительные полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по установлению режимов повышенной готовности или ЧС, а также установлению уровня реагирования на них.

Порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и основные мероприятия, проводимые ими в установленных режимах, определяются Правительством РФ.

В третьем чтении при рассмотрении закона по просьбе докладчика – заместителя председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции Э.А.Валеева был возвращён к процедуре второго чтения. Возврат связан с тем, что в ходе подготовки к третьему чтению возникла необходимость внесения уточнения, касающегося полномочий городов федерального значения Москвы и

Санкт-Петербурга в части определения должностных лиц, которым законами субъекта будет предоставлено право установления местного уровня реагирования.

Закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» был принят во втором и третьем чтениях.

Выступления от фракций:

С. В. Маринин (ЛДПР) поддержал законопроект: «Как гласит русская поговорка, готовь сани летом, а телегу зимой».

Итоги голосования (третье чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	233 деп. (98,7%)	0	Не голосовало 3 деп. (1,3%)
2	КПРФ	91 деп. (98,9%)	0	Не голосовал 1 деп. (1,1%)
3	СР	1 деп. (1,6%)	0	Не голосовало 63 деп. (98,4%)
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		381 деп. 84,7 %	0 деп. 0 %	Воздержалось 0 деп. Не голосовало 69 деп. (15,3%)

**10 июля принят в третьем чтении внесённый Правительством РФ законопроект № 617780-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании системы государственного управления внутренним водным транспортом, а также о повышении эффективности контрольно-надзорных мероприятий в области безопасной эксплуатации транспортных средств).**

Закон подготовлен по результатам расследования правительственной комиссией катастрофы на Волге речного теплохода «Булгария», повлекшей гибель погибли 122 человек.

Транспортные катастрофы и происшествия последних лет показали, что транспортный бизнес нередко готов идти на нарушения требований безопасности. За последние 3 года аварийность на всех видах транспорта выросла в России в 2,5 раза. Причиной 85% катастроф стал человеческий фактор, когда нарушаются требования и нормы по эксплуатации транспортных средств. Зачастую проблемы эти лежат в организации работы внутри транспортных компаний, так как сокращение издержек происходит в первую очередь за счёт экономии на безопасности. Анализ последствий катастрофы теплохода «Булгария» выявил проблему, связанную с тем, что существующие размеры санкций за работу без необходимого специального разрешения или лицензии не являются препятствием для недобросовестных предпринимателей при осуществлении ими транспортной деятельности. Сегодня, к примеру, действующая санкция административного штрафа за безлицензионную деятельность составляет

- для граждан от 2 тысяч до 2 тысяч 500 рублей;
- для должностных лиц — от 4 до 5 тысяч рублей;
- для юридических лиц — от 40 тысяч до 50 тысяч рублей.

Эти цифры не пугают недобросовестных предпринимателей, которые легко восполняют сумму штрафа во время дальнейшей своей деятельности. А уголовная ответственность предусмотрена лишь в тех случаях, когда уже наступили тяжкие последствия.

Закон направлен на решение трех основных блоков вопросов:

- совершенствование государственного контроля и надзора на железнодорожном, автомобильном, городском наземном электрическом транспорте;
- совершенствование системы управления на внутренних водных путях Российской Федерации;

· усиление административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности на транспорте без специального разрешения или с нарушением условий, предусмотренных специальными разрешениями.

Так в части совершенствования системы управления на внутренних водных путях законом предлагается:

1) уточнить государственные надзорные функции Ространснадзора и Росморречфлота, создать администрации речных бассейнов на базе существующих государственных бассейновых управлений. Наделить администрации речных бассейнов функцией гос. надзора в области внутреннего водного транспорта в части гос. портового контроля. Ввести ответственность судовладельца за вред, причиненный имуществу юридических и физических лиц, в т. ч. загрязнением с судна нефтью и нефтепродуктами, а также вред, причиненный инфраструктуре речного (морского) порта и инфраструктуре внутренних водных путей.

2) ввести административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без специального разрешения или с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением, в виде штрафа на граждан в размере от 50 тыс. до 100 тыс. руб. с конфискацией орудий производства (транспортного средства) или без таковой; на должностных лиц - от 50 тыс. до 100 тыс. руб. с конфискацией орудий производства (транспортного средства) или без таковой; на юридических лиц - от 400 тыс. до 500 тыс. руб. с конфискацией орудий производства (транспортного средства) или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

3) создать институт капитана речного бассейна – заместителя руководителя администрации речного бассейна по безопасности, работа которого будет осуществляться в соответствии с Положением Правительства РФ;

4) ввести обязательность регистрации договоров аренды (фрахтования) судов, установив, что все сделки аренды подлежат государственной регистрации с внесением в реестр арендованных судов.

5) ввести обязательность страхования судна его владельцем. Минимальная страховая сумма устанавливается в договоре страхования в отношении каждого судна судовладельца в соответствии с валовой вместимостью судна.

Выступлений по мотивам голосования в третьем чтении не было.

Итоги голосования (третье чтение)

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 чел. (99,6 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (0,4 %)
2	КПРФ	86 чел. (93,5 %)	1 чел. (1,1 %)	0 Не голосовало 5 чел. (5,4 %)
3	СР	63 чел. (98,4 %)	0	0 Не голосовало 1 чел. (1,6 %)
4	ЛДПР	56 чел. (100,0 %)	0	0
Итого		441 чел. (98,0 %)	1 чел. (0,2 %)	0 Не голосовало 8 чел. (1,8 %)

24 апреля принят в первом чтении внесённый Правительством РФ законопроект № 2372-6 «О карантине растений».

Карантин растений – это система государственных мероприятий, направленных на охрану растительных ресурсов нашей страны от завоза из зарубежных государств карантинных и других особо опасных объектов и на предотвращение их распространения по территории. Принятие закона позволит начать фактическую борьбу с вредными организмами на территории карантинных зон (20% территории России), будет установлена четкая процедура введения карантина.

В настоящее время существует высокая потенциальная опасность проникновения в нашу страну новых карантинных вредителей. Это связано с увеличивающимся импортом продукции растительного происхождения. Как показывает многолетняя практика борьбы с колорадским картофельным жуком, его распространение по территории приводит к огромным финансовым затратам. Поэтому карантин должен играть очень важную роль в комплексе мер по защите растений.

Действующий сегодня закон «О карантине растений» был принят в 2000 году. В нем существует много неопределенных положений, двойное толкование которых увеличивает коррупционные риски в области фитосанитарного контроля. В каждом субъекте Российской Федерации сложилось собственное регулирование. В результате, производитель, поставляя свою продукцию в другую область или регион России, вынужден дважды получать карантинный сертификат, и дважды оплачивать сертифицирование, что оборачивается дополнительными финансовыми издержками.

Новый законопроект направлен на

- совершенствование правового регулирования в области обеспечения карантина растений;
- оптимизацию функций и процедур, связанных с обеспечением карантина растений и карантинного фитосанитарного контроля при ввозе на территорию страны подкарантинной продукции.

Предусматривается устранение ряда административных барьеров для бизнеса, внедрение механизмов, уменьшающих усмотрение должностных лиц при принятии решений.

Предусматривается переход к кардинально новой системе контроля на границе и внутри страны. Он будет осуществляться в наиболее «рисковых» точках, произойдет внедрение специальных электронных систем. Все это позволит, например, импортеру сельхозпродукции через интернет увидеть вероятность проверки его продукции на границе.

Законопроект устанавливает, что продукция, выпущенная в свободный оборот контрольными органами, не нуждается в карантинных сертификатах при перевозке по территории страны. Предусматривается допуск негосударственных лабораторий к проведению исследований, формированию закрытых списков документов, которые можно запрашивать при контроле, и установление предельных тарифов на обязательные услуги. Будут также оптимизированы процедуры, связанные с соблюдением РФ международных обязательств по обеспечению безопасного фитосанитарного состояния продукции при экспорте.

С докладом о проекте федерального закона «О карантине растений» выступил официальный представитель Правительства Российской Федерации заместитель министра сельского хозяйства Российской Федерации О. Н. Алдошин. С докладом сделала заместитель председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Н. В. Школкина. Выступили депутаты К.И.Черкасов (от фракции ЛДПР) и Д.А.Литвинцев (от фракции ЛДПР), Г.В.Кулик (от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

К.И.Черкасов выступил против возможности обеззараживания продукции частными лицами, как предусматривает статья 18 законопроекта. Это может повлечь, по его мнению, за собой необратимые последствия, так как целью таких лиц является извлечение максимальной экономической выгоды, что в обязательном порядке скажется на качестве производимых работ и услуг. Д.А.Литвинцев отметил, что, безусловно, такой закон нужен, но фракция ЛДПР считает, что законопроект требует более детальной проработки и внесения поправок. Г.В.Кулик поддержал принятие законопроекта от имени фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Итоги голосования по законопроекту (первое чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	236 деп. (99,6%)	0	Воздержался 1 деп. (0,4%)
2	КПРФ	0	75 деп. (81,5%)	Не голосовало 17 деп. (18,5%)
3	СР	64 деп. (100%)	0	0
4	ЛДПР	0	0	Не голосовало 56 деп.



				(100%)
Итого		300 деп. (66,7 %)	75 деп. (16,7 %)	Воздержалось 1 деп. (0,2%) Не голосовало 74 деп. (16,4%)

**16 мая принят в первом чтении законопроект № 31990-6 «О государственном оборонном заказе» (внесен Правительством Российской Федерации)**

Законопроект «О государственном оборонном заказе» подготовлен Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях законодательного решения назревших проблем в области формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа (ГОЗ) и направлен в первую очередь на:

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых государством на обеспечение обороны и безопасности;
- определение особенностей размещения ГОЗ;
- совершенствование механизма регулирования цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ;
- уточнение круга государственных заказчиков (возможность осуществления заказов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах разработки вооружения и военной техники, а также по созданию новых технологий их производства заказчиками ГОЗ, не имеющими в своем составе войск и воинских формирований), а также обязанностей государственных заказчиков, головных исполнителей (исполнителей) ГОЗ в целях повышения их ответственности за обеспечение эффективного размещения и выполнения его.

Одним из главных положений нового закона станет введение реальной ответственности (вплоть до варианта уголовной) за срыв сроков ГОЗ, а также за нарушение норм и правил государственного регулирования цен на оборонную продукцию.

Долгосрочная перспектива формирования ГОЗ направлена на снижение числа бюрократических барьеров, ведь до этого момента даже крупный проект, который, очевидно, не мог быть реализован в рамках годичного Гособоронзаказа, необходимо было многократно пересматривать и переутверждать.

Принятие закона также позволит установить нормы, которые повысят эффективность планирования при формировании гособоронзаказа за счет возможности взаимодействия госзаказчика и головных исполнителей, закрепить принципы и методы госрегулирования цен на продукцию, уточнить и четко разграничить полномочия федеральных органов исполнительной власти и организаций в области ценообразования по заказу.

Кроме того, принятие закона позволит установить антимонопольные требования с учетом особенностей производства оборонной продукции, закрепит сроки размещения заданий ГОЗ, что позволит наладить ритмичную работу предприятий оборонно-промышленного комплекса и снять социальную напряженность в отдельных регионах.

По законопроекту «О государственном оборонном заказе» с докладом выступил первый заместитель руководителя военно-промышленной комиссии при правительстве РФ Ю.И.Борисов. Он отметил, что прошлая редакция закона «О гособоронзаказе» была принята 17 лет назад, и за это время вышло множество новых нормативных актов, которые требуют существенной переработки закона. Ю.И.Борисов главным нововведением законопроекта считает введение частичного государственного контроля за ценообразованием при производстве продукции в рамках гособоронзаказа.

Содоклад сделал член Комитета Государственной Думы по обороне И.Л.Зотов. Докладчик ответил на вопросы депутатов.

С вопросами выступили:

Т.В.Плетнёва (КПРФ);

Я.Е.Нилов (ЛДПР);

М.А.Моисеев («ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

О.А.Нилов («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»);

В.И.Бессонов (КПРФ).

Большинство вопросов затрагивали аспекты финансирования, в т.ч. субсидирование кредитов ОПК, причины срыва исполнения гособоронзаказа, численность оборонных предприятий-банкротов. Ю.И. Борисов ответил,

что введение субсидированных кредитных ставок и увеличение объемов госзаказа сократило количество предприятий-банкротов на треть. Были вопросы о способах контроля качества продукции и о дальнейшей судьбе военпредов.

Выступления от фракций:

· КПРФ А.Е.Локоть (КПРФ) отметил, что необходимо учесть в законе единого заказчика и равную ответственность исполнителя и заказчика за исполнение государственного оборонного заказа. «Оценивать на конкурсах надо в первую очередь ТТХ, во вторую – сроки и лишь в третью – деньги. Вот эти подходы должны быть учтены в данном законопроекте ко второму чтению». Фракция КПРФ поддержала законопроект в первом чтении.

· С.А.Жигарев (ЛДПР) подчеркнул, что законопроект необходим, но в данном виде он слишком сырой и требует доработки. Чтобы закон эффективно заработал, необходимы поправки в Федеральный закон №ФЗ-94 (о госзакупках). Это не помешает фракции ЛДПР поддержать законопроект в первом чтении, но во втором чтении фракция проголосует за него только с большими, существенными доработками.

· В.М.Заварзин («ЕДИНАЯ РОССИЯ») отметил, что срыв выполнения гособоронзаказа в последние годы наглядно продемонстрировал все те промахи, которые есть в действующем законе. Новый закон, по его мнению, абсолютно необходим и главной отличительной особенностью данного законопроекта является то, что здесь одним и единственным заказчиком является государство. В.М.Заварзин также согласился, что ко второму чтению нужны серьезные поправки.

· О.А.Нилов («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») выступая по итогам обсуждения, подчеркнул, что, по его мнению, законопроект не просто сырой – он не годится для того, чтобы называться именно проектом закона «О государственном оборонном заказе». В качестве аргументов он привел свой вопрос об институте военпредов и нерешенный вопрос ограничения использования импортных комплектующих. Фракция воздержалась от голосования.

Итоги голосования по законопроекту (первое чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	234 деп. (99,6%)	0	Не голосовал 1 деп. (0,4%)
2	КПРФ	92 деп. (100%)	0	0
3	СР	1 деп. (1,6%)	58 деп. (90,6%)	5 деп. (7,8%)
4	ЛДПР	55 деп. (100%)	0	0
Итого		382 деп. (84,9%)	58 деп. (12,9%)	Не голосовало 10 деп. (2,2%)

**4 июля в первом чтении принят законопроект № 88170-6 «О Фонде перспективных исследований» (внесен Президентом Российской Федерации)**

Согласно законопроекту, в России будет создан Фонд перспективных исследований (ФПИ). Он будет представлять собой некоммерческую организацию, которая займется поиском и заказом на разработку, апробацию и сопровождение перспективных инновационных научно-технических идей и передовых решений в интересах обороны и безопасности государства, модернизации Вооруженных Сил РФ. ФПИ будет осуществлять материальную поддержку проектов по разработке высокоэффективных систем вооружения, высокотехнологичной продукции военного, специального и двойного назначения. Кроме этого, ФПИ займется формированием научных представлений о возможных угрозах безопасности России.

Основные разработки будут вестись по следующим направлениям:

- системы наблюдения,
- кибербезопасность,
- разработка высокоточного оружия,
- исследования в интересах стратегических ядерных сил, воздушно-космической обороны,
- роботизированные системы различного назначения,
- перспективные материалы и гиперзвуковые технологий.

Предполагается, что ФПИ станет аналогом Агентства перспективных исследований министерства обороны США (DARPA). Эта структура, созданная в 1958 году, обеспечивает технологическое превосходство вооруженных сил США.

Деятельность создаваемого Фонда позволит не только оценивать наши сегодняшние возможности по созданию более совершенной военной техники, но и заниматься перспективным планированием исследовательских циклов на 15, 20 и даже 30 лет.

Имущество Фонда формируется за счет имущественного вноса Российской Федерации, доходов, получаемых от деятельности Фонда, добровольных имущественных взносов, а также за счет других законных поступлений и является собственностью Фонда.

Органами управления Фонда являются попечительский совет Фонда как высший орган управления Фонда, правление Фонда и генеральный директор Фонда.

В состав попечительского совета Фонда входят пятнадцать членов, в том числе семь - представители Президента РФ, семь - представители Правительства РФ, а также генеральный директор Фонда, являющийся членом попечительского совета Фонда по должности, который назначается на должность Президентом РФ. Члены попечительского совета Фонда назначаются Президентом РФ на срок не более пяти лет.

В Фонде также создается постоянно действующий консультативный орган - научно-технический совет Фонда, на который возлагается научно-методологическое, информационно-аналитическое и экспертное обеспечение деятельности Фонда.

Фонд распоряжается от имени Российской Федерации правами на результаты интеллектуальной деятельности, созданные по заказу Фонда, а также правами на результаты интеллектуальной деятельности, приобретенными Фондом на основании договоров, и обеспечивает передачу таких прав в целях их практического применения.

Выступления от фракций:

· П.С.Дорохин (КПРФ) поддержал законопроект и предложил в рамках деятельности Фонда создать российско-европейский и российско-азиатский центры по обмену промышленными технологиями. Также П.С.Дорохин предложил в дальнейшем предусмотреть утверждение объема ежегодного финансирования Фонда.

· С.В.Иванов (ЛДПР) в целом поддержал законопроект, но отметил, что должны быть гарантии эффективности расходования средств, выделяемых на проекты Фонда.

· В.М.Кононов («ЕДИНАЯ РОССИЯ») поддержал законопроект.

· А.В.Руденко («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») сообщил, что фракция воздержится от голосования по данному законопроекту, так как она против создания государственных фондов. А.В.Руденко предложил вернуться к рассмотрению вопроса о создании государственного комитета по науке и особым технологиям

Итоги голосования (первое чтение).

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	235 чел. (99,2 %)	0	0 Не голосовало 2 чел. (0,8 %)
2	КПРФ	87 чел. (94,6 %)	0	1 чел. (1,1 %) Не голосовало 4 чел. (4,3 %)
3	СР	47 чел. (73,4 %)	1 чел. (1,6 %)	16 чел. (25,0 %)
4	ЛДПР	56 чел.(100,0 %)	0	0
Итого		425 чел. (94,4 %)	1 чел. (0,2 %)	1 чел. (0,2 %) Не голосовало 23 чел. (5,1 %)

## 6. Работа с Правительством Российской Федерации

11 апреля в Государственной Думе состоялся отчет Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности за 2011 год.

В соответствии со статьей 114 Конституции Российской Федерации, Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. С отчетом выступил Председатель Правительства РФ В.В.Путин.

По словам Председателя Правительства РФ, ВВП России в начале 2012 года превысил докризисный уровень, экономика в полном объеме преодолела последствия спада. Объем ВВП России (в ценах 2008 года) составил по итогам 2011 года 41 триллион 421 миллиарда рублей, а по итогам 2008 года – 41 триллион 277 миллиардов рублей. За январь-февраль 2012 года ВВП страны вырос на 4,3%, а за февраль - на 4,8% по сравнению с аналогичными периодами 2011 года.

Председатель Правительства подробно остановился на следующих ключевых направлениях работы Правительства РФ:

- с 2008 года средний размер трудовой пенсии в России увеличился в два с половиной раза, а с 1 января текущего года - сразу в 1,6 раза были повышены пенсии всех военных пенсионеров, независимо от их ведомственной принадлежности. Кроме того, с 1 января практически втрое выросло денежное довольствие военнослужащих Вооруженных сил, увеличено денежное довольствие в системе МВД.

- инфляция в стране снизилась с 13,3% до 6,15%, что является беспрецедентным показателем в новейшей истории России;

- средняя реальная зарплата в России должна к 2020 году увеличиться не менее чем на 60-70%, власти должны сосредоточиться на создании высокоэффективных рабочих мест. По итогам 2011 года средняя зарплата в России составила 25,6 тысячи рублей;

- Восточная Сибирь и Дальний Восток должны в течение как минимум 10-15 лет демонстрировать темпы экономического роста, превышающие динамику общероссийского ВВП, а также выйти на устойчивый прирост населения;

- расширение интеграционных объединений России, Белоруссии и Казахстана;

- уровень инвестиций в экономику России следует довести к 2015 году до 25% от ВВП страны. Сейчас этот показатель находится на уровне около 20%;

- до конца текущего года в Госдуму будет внесен пакет поправок, существенно улучшающих деловой и инвестиционный климат в стране;

- часть средств Фонда национального благосостояния можно инвестировать в стратегические инфраструктурные проекты. Средства Резервного фонда будут по-прежнему использоваться в качестве «подушки безопасности»;

- около 120 тыс. км федеральных и региональных автодорог будет построено в России в ближайшие 10 лет, объем дорожного строительства удвоится;

- на поддержку культурного наследия в России будет направлено более 100 миллиардов рублей.

Отвечая на вопросы депутатов, В.В.Путин сообщил о том, что считает реальным снижение ипотечных ставок до 6,5% в ближайшие годы; что власти России и при падении цены на нефть до \$70 за баррель смогут выполнить все обязательства и инициативы в социальной сфере. Российские власти будут допускать иностранных инвесторов к приватизации предприятий ВПК, но под правительственным контролем.

По итогам доклада о деятельности Правительства выступили лидеры всех думских фракций:

- Г.А.Зюганов(КПРФ) подчеркнул, что стране за эти годы не удалось преодолеть сырьевую зависимость экономики. «Стране крайне необходима модернизация, коррупция полностью парализовала государственный организм, крайне нужна широкая, длинная кадровая скамейка. Поэтому, нам представляется, надо искать иной путь и иные подходы, в том числе вырабатывать новый курс».

- В.В.Жириновский (ЛДПР) особенно активно поддержал планы Правительства по развитию Восточной Сибири и Дальнего Востока. По его мнению, необходимо создать в этом макрорегионе безналоговый режим, строить жилье и привлекать население в восточные регионы. «Вот всё это создаст бум: буквально каждый год там будет прирост населения, в несколько раз его можно увеличить, все остальные меры не помогут».

- А.Ю.Воробьев («ЕДИНАЯ РОССИЯ») подчеркнул, что Правительству России удалось добиться роста таких ключевых социально-экономических индикаторов, как рост ВВП, рост доходов на душу населения, и снижение инфляции. «Я считаю, что за те магистральные направления, которые были обозначены, мы должны всё-таки взяться и выполнить эту очень ответственную работу. Наша фракция не потеряла времени даром и за это

время подготовила достаточно подробную, достаточно содержательную «дорожную карту» по тем семи направлениям, которые были обозначены, было определено сто шестьдесят проблем».

· С.М.Миронов («СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») большую часть своего выступления посвятил ситуации, связанной с результатами выборов мэра г. Астрахань и голодовкой кандидата в мэры, члена партии «Справедливая Россия» О.Шейна. «Альтернативные взгляды на будущее нашей страны есть, были и будут, и нужно если не смириться с этим, то, по крайней мере, исходить из здравого смысла, что это есть, это факт нашей современной политической жизни».

В своем заключительном слове Председатель Правительства РФ В.В.Путин отметил, что вся конструктивная критика услышана, и заверил, что многие предложения депутатов будут учтены в работе.

**8 мая 2012 года на внеочередном пленарном заседании Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации был рассмотрен вопрос о даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации и утвержден на этой должности Д.А.Медведев.**

Слово для представления кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации было предоставлено Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

В своем выступлении В.В.Путин отметил, что позиция и приоритеты развития страны Д.А.Медведева хорошо известны депутатам и обществу. Президент РФ напомнил депутатам, что «именно по инициативе Медведева Дмитрия Анатольевича Государственная Дума приняла целый пакет антикоррупционных законов, усиливающих общественный контроль за деятельностью чиновников. Особо отмечу, что Дмитрий Анатольевич считает своей важнейшей задачей увлечь общество идеей модернизации, технологического прорыва, что крайне необходимо для нашей страны сегодня. Не сомневаюсь, что целеустремленность, политический и управленческий опыт помогут Дмитрию Анатольевичу Медведеву решать самые сложные задачи на посту Председателя Правительства Российской Федерации».

Д.А.Медведев начал свое выступление с того, что сообщил о том, что только совместная работа с парламентом поможет адаптироваться к новым вызовам и заняться модернизацией страны.

«Нам предстоит консолидировать общество вокруг решения основных проблем. Доказать, что государство не отделено от народа, а что оно обязано служить народу, создать условия для достойной жизни и самореализации наших граждан. Именно поэтому, на мой взгляд, и это такая общая часть, должна измениться сама власть. Вы знаете, что я последние годы предпринимал для этого много усилий. Идея так называемого Открытого правительства – это одно из таких изменений. Мы действительно должны дать возможность активным гражданам, экспертному сообществу участвовать в подготовке важнейших государственных решений. И не только участвовать, но и контролировать их исполнение», - сказал Д.А.Медведев.

Д.А.Медведев обозначил приоритеты деятельности будущего Правительства:

- совершенствование бюджетной и налоговой политики;
- полномасштабное внедрение в деятельность правительства программно-целевого принципа;
- создание единой информационной среды государственного управления,
- реформирование системы закупок для государственных нужд,;
- дальнейшее развитие инфраструктуры;
- повышение энергоэффективности, решение проблем ЖКХ и жилья,
- развитие отечественной промышленности;
- модернизация оборонно-промышленного комплекса;
- продуманные вложения в науку;
- поддержка социальной сферы и решение демографической проблемы;
- развитие образования, здравоохранения и культуры (в том числе повышение уровня зарплат работников этих секторов).

Далее последовали выступления лидеров фракций, представленных в Государственной Думе:

· А.Ю.Воробьев («ЕДИНАЯ РОССИЯ») заявил о поддержке кандидатуры Д.А.Медведева. «Мы вчера провели обстоятельную встречу с кандидатом, Дмитрий Анатольевич ответил на все интересующие нас вопросы. Я знаю, что и другие фракции были удовлетворены его профессиональными ответами. Мы вчера единогласно проголосовали за кандидатуру Дмитрия Анатольевича Медведева, и сегодня наша фракция окажет ему стопроцентную поддержку».

· Г.А.Зюганов (КПРФ) подверг резкой критике экономическую политику предыдущих лет и заявил о том, что фракция не поддерживает кандидатуру нового Председателя Правительства. «В стране утвердилась абсолютно ложная схема – вымывается всё талантливое и образованное, продаётся сырьё, вводятся такие тарифы, при которых невыгодно ни учиться, ни работать, но выгодно пьянствовать, воровать и спекулировать. Надо менять в принципе такой подход, иначе обвал неизбежен».

· Фракция «Справедливая Россия» также не поддержала кандидатуру Д.А.Медведева. «Мы хотим консолидировать российское общество, но только на нашей, социал-демократической платформе, вот почему сегодня наша фракция приняла решение в вопросе о председателе правительства проголосовать против кандидатуры лидера той партии, которую мы считаем своим политическим и идеологическим противником», - отметил член фракции «Справедливая Россия» Н.В.Левичев.

· В.В.Жириновский (ЛДПР) поддержал от имени фракции кандидатуру Д.А.Медведева, сказав: «Нельзя отвергать кандидатуру, если человек ещё не вступил в должность. Поработает полгода-год, пожалуйста, при следующем отчёте можно говорить. Мы же на свадьбе не говорим, плохая невеста, плохой жених, в День рождения мы же не говорим что-то. Пусть поживут. Может быть, всё получится».

Итоги голосования по вопросу о даче согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева.

№	Фракция	за	против	воздержалось/не голосовало
1	ЕР	238 деп. (100%)	0	0
2	КПРФ	0	90 деп. (97,8%)	Не голосовало 2 деп. (2,2%)
3	СР	5 деп. (7,8%)	54 деп. (84,4%)	Не голосовало 5 деп. (7,8%)
4	ЛДПР	56 деп. (100%)	0	0
Итого		299 деп. 66,4 %	144 деп. 32 %	Воздержалось 0% Не голосовало 7 деп. (1,6%)

По итогам голосования Д.А.Медведев утвержден Государственной Думой Председателем Правительства Российской Федерации.

В заключение Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ С.Е.Нарышкин поздравил Д.А.Медведева с успешным назначением.

«Уважаемый Дмитрий Анатольевич, я хочу, прежде всего, поздравить вас с успешным рассмотрением Госдумой вашей кандидатуры на пост председателя правительства Российской Федерации. Я уверен, что мы вместе сможем обеспечить необходимый уровень взаимодействия исполнительной и законодательной власти, взаимодействия конструктивного, справедливого, соответствующего и полномочиям, и статусу Государственной Думы и Правительства Российской Федерации» - сказал С.Е.Нарышкин

«Я могу сказать только одно: как Председатель Правительства Российской Федерации я буду открыт к общению со всеми политическими силами, я вижу в этом свой политический долг и я абсолютно уверен, что если мы будем работать вместе, мы сможем этих результатов достичь. Поэтому еще раз большое вам спасибо за доверие», - ответил Д.А.Медведев.